

**Uchwała Nr 9 /S/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 10 kwietnia 2014 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) a także Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:

Halina Strzelecka

- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Członkowie:

Elżbieta Osińska

- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Jan Sieklucki

- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu przedłożone przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy celem zaopiniowania.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było wyżej wymienione sprawozdanie, sprawozdania budżetowe, a także uchwała budżetowa na 2013 r. wraz uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu w ciągu roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zostało opracowane w sposób umożliwiający ocenę jego wykonania.

Prognozowane na 2013 r. dochody budżetu Gminy w wysokości 16.464.278 zł, zostały wykonane w kwocie 16.180.685 zł, co stanowi 98,3 % planu, z czego: dochody bieżące wykonano w kwocie 15.762.017 zł, tj. 98,6 % planu, dochody majątkowe w kwocie 418.668 zł, tj. 86,6 % planu.

Skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatków i opłat lokalnych zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP („Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych Gminy na koniec 2013 r.”) zamknęły się kwotą 1.796.778 zł, skutki udzielonych ulg i zwolnień pozaustawowych wyniosły 2.204 zł, skutki umorzeń zaległości podatkowych dokonanych przez Wójta Gminy wyniosły 4.596 zł.

Ze sprawozdawczości budżetowej wynika, że zaległości wobec Gminy wyniosły 818.632 zł wobec 364.244 zł na koniec analogicznego okresu roku poprzedniego, w tym zaległości podatkowe 335.688 zł wobec 278.720 zł na koniec 2012 roku.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do działań jakie zostały podejmowane w celu wyegzekwowania należności budżetowych.

Planowane wydatki budżetu Gminy w wysokości 16.260.532 zł zostały wykonane w kwocie 15.950.722 zł, co stanowi 98,1 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 15.287.413 zł, tj. 98,1 % planu oraz wydatki majątkowe w kwocie 663.308 zł, tj. 97,4 % planu.

Dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, wykonane zostały w wysokości 78.510 zł. Wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi zrealizowane zostały w kwocie 73.995 zł. Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w 2013 roku środki uzyskane z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu powinny stanowić element finansowania wydatków na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi w 2014 r.

W sprawozdaniu omówiono zrealizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesionych z tego tytułu.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 474.604 zł, przy planowanej jego wysokości w kwocie 401.566 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust.2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę i wolne środki z lat ubiegłych. Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który obowiązuje od 2014 r., określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Tym samym o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi oraz uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ufp dla roku 2014 wynosi 2,70 %, przy planowanej spłacie rat zobowiązań na poziomie 2,32 %, a więc różnica między tymi wskaźnikami jest niewielka i w przypadku niepełnej realizacji planowanych

dochodów, maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia może zostać przekroczony. Na 2013 r. Gmina zaplanowała dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 71.471 zł, zaś wykonała w kwocie 6.829 zł, co stanowi 9,5 % planowanych dochodów z tego tytułu. Osiągnięte dochody ze sprzedaży majątku oraz nadwyżka operacyjna mają istotne znaczenie dla realizacji budżetu w 2014 r., a ponadto przełożenie na możliwość spłaty zobowiązań w kolejnych latach budżetowych.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetowych we wskazanych powyżej wielkościach, budżet Gminy zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 229.963 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 203.746 zł.

W 2013 roku Gmina nie zaciągała zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, dokonała spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami w wysokości 526.274 zł, co stanowi 3,2 % planowanych dochodów budżetowych.

Na dzień 31 grudnia 2013 roku Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3.112.029 zł, co stanowi 19,2 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie przekroczyła zatem dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, ani progu zadłużenia, określonego w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), które to artykuły na mocy art. 121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. 157, poz. 1241 ze zm.) obowiązywały do 31 grudnia 2013 roku.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia planowanych w budżecie wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp, a także informację o poziomie zaawansowania programów wieloletnich ujętych w wykazie przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skład Orzekający stwierdza, że realizacja dochodów i wydatków budżetowych przebiegała w zdecydowanej większości przypadków w granicach określonych przez organ stanowiący lub zbliżony do nich. Źródła dochodów oraz kierunki ich wydatkowania zostały w sprawozdaniu omówione.

W ocenie Składu Orzekającego przedstawione przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 r. spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ufp i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania oceny wykonania budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszcz

  
mgr Halina Strzelecka