

Uchwała Nr 154/ 2008

Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 września 2008 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze 2008 roku.

Skład Orzekający Nr 9 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 roku (z późn. zm.) w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Halina Strzelecka

Członkowie : - Jan Sieklucki
- Andrzej Tatkowski

działając na podstawie art.13 pkt 4 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. Nr 55, z 2001 roku, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 ze zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za pierwsze półrocze 2008 roku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze 2008 roku celem zaopiniowania. Przekazana informacja obejmuje:

- sprawozdania statystyczne opracowane na wzorach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 ze zm.),
- część opisową i tabelaryczną z wykonania budżetu gminy.
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury,
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dąbrowie Biskupiej.

Opinie o informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze wyrażają ocenę materiałów przekazanych przez organy wykonawcze, jak również merytoryczne uwagi do realizacji budżetu, które będą pomocne dla rad przy formułowaniu opinii o wykonaniu zadań ujętych w planach. Natomiast ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Skład Orzekający nr 9 Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy opiniując informację stwierdził, że:

- I. Wykazane wielkości w zakresie planu dochodów i wydatków budżetowych są zgodne z wielkościami wynikającymi z przedłożonych RIO uchwał: uchwały budżetowej na 2008 rok oraz uchwał i zarządzeń zmieniających budżet do dnia 30 czerwca 2008 roku oraz są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi RIO. Nie stwierdzono nieprawidłowości oraz rozbieżności danych liczbowych wykazanych w poszczególnych sprawozdaniach, zachowana jest również zgodność rachunkowa.
- II. Część opisowa informacji uzupełnia dane liczbowe zawarte w sprawozdaniach statystycznych, nawiązuje do zadań rzeczowych wynikających z uchwalonego budżetu oraz obrazuje stopień realizacji wielkości budżetowych.
- III. Z przedłożonych dokumentów wynika, że:
 1. W wyniku zmian dokonanych w trakcie roku budżetowego przez Radę i Wójta Gminy, budżet gminy na dzień 30 czerwca 2008 roku wyniósł po stronie dochodów 12.802.047 zł i po stronie wydatków 16.010.786 zł. Planowany deficyt budżetowy w kwocie 3.208.739 zł Rada Gminy planowała sfinansować kredytem bankowym (1.869.369 zł) i pożyczką (1.339.370 zł). Za pierwsze półrocze br. budżet ten został zrealizowany po stronie dochodów w wysokości 6.690.094 zł, tj. 52,3 % planu, a po stronie wydatków w wysokości 5.763.809 zł, co stanowi 36 % planu. Za okres objęty oceną gmina uzyskała dodatni wynik finansowy w wysokości 926.284 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie 3.208.739 zł.
 2. Analiza dochodów budżetowych wskazuje, że ich struktura i poziom realizacji przedstawia się następująco :
 - dochody własne w budżecie stanowiły 33,4 %, wykonane w 43,7 %,
 - dotacje celowe w budżecie stanowiły 22,8 %, wykonane w 56,5 %,
 - subwencja w budżecie stanowiła 43,8 % wykonana w 58,7 %.(w tym łącznie z subwencją oświatową za miesiąc lipiec br).
 3. W strukturze dochodów własnych największy udział mają: podatek od nieruchomości (40,4 %), udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (18,8 %) i podatek rolny (13,8 %). W dochodach z podatków i opłat najwyższe procentowe wykonanie planu wystąpiło: w podatku od środków transportowych (58,8 %), we wpływach z opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu (77,5 %) i podatku od czynności cywilnoprawnych (57,3 %). Najniższe zaś we wpływach z podatku od spadków i darowizn, opłacie eksploatacyjnej i w karcie podatkowej.
 4. Zaległości z tytułu należności wymagalnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniosły 267.005 zł i zmniejszyły się w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o 120.850 zł.

5. Na poziom uzyskiwanych dochodów ma również wpływ fakt obniżania przez Radę górnych stawek podatków, których skutki wyniosły 608.277 zł.
Natomiast skutki udzielanych przez organ podatkowy ulg, odroczeń, umorzeń oraz zwolnień z poboru podatków łącznie wyniosły 27.981 zł.

6. Przy realizacji budżetu Wójt Gminy przestrzegał zasady równowagi budżetowej. Nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków w żadnej podziale klasyfikacji budżetowej. Na wydatki bieżące gmina przeznaczyła 99,7 % środków budżetowych, pozostałe 0,3 % na wydatki majątkowe.
W stosunku do zaplanowanych wielkości wydatki bieżące zrealizowano w 50,3 %, a wydatki inwestycyjne tylko w 0,4 %.
W informacji opisowej jest odniesienie do niskiej realizacji inwestycji.

7. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2008 roku wynika, że zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 177.453 zł.

W okresie objętym oceną jednostka nie posiadała zobowiązań wymagalnych, jedynie zobowiązania niewymagalne na łączną kwotę 50.000 zł z tytułu udzielonego poręczenia.

Na planowaną spłatę rat pożyczek i kredytów długoterminowych w wysokości 140.000 zł, w pierwszym półroczu br. gmina spłaciła 99.057 zł.

Poziom zadłużenia i spłaty zobowiązań gminy w okresie objętym oceną nie przekroczył ustawowych limitów (15 % i 60 %), określonych przepisami art. 169 i art.170 ustawy o finansach publicznych.

8. Plany finansowe zadań z zakresu administracji rządowej, zleconych gminie zostały zrealizowane w ramach środków otrzymanych z budżetu Wojewody, przy częściowej partycypacji środków własnych gminy.

9. W informacji opisowej jest odniesienie do wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury i Gminnego Zakładu Opieki Zdrowotnej.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja za pierwsze półrocze 2008 roku spełnia wymogi określone w art. 197 pkt 1 i art. 198 ust 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członk Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*
HS
.....
mgr Halina Sirzelecka