

Dąbrowa Biskupia 02.08.2023r.

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze
w Bydgoszczy
ul. Jagiellońska 3
85 – 950 Bydgoszcz**

Na podstawie art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U.2023. poz. 775) w załączeniu przesyłam odwołanie wniesione przez część stron w postępowaniu administracyjnym od decyzji Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 30 czerwca 2023r. znak. KOM.6220.09.I.2023.JR określającej środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia inwestycyjnego polegającego budowie budynku inwentarskiego do chowu bydła 90 DJP wraz z niezbędną infrastrukturą na działce nr ew. 183/1 w miejscowości Dąbrowa Biskupia z wniosku złożonego przez Inwestora: }

W dniu 8 lutego 2023r. Inwestor wystąpił do Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia z wnioskiem w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie budynku inwentarskiego do chowu bydła 90 DJP wraz z niezbędną infrastrukturą na dz. nr ew. 183/1 w miejscowości Dąbrowa Biskupia.

Rozpatrując sprawę Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia miał na uwadze szczególną troskę o zachowanie wyjątkowej staranności w procesie decyzyjnym.

W toku postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, tutejszy organ pismami znak: KOM.6220.01.I.2023.JR i KOM.6220.06.I.2023.JR w dniu 16.02.2023r. zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania, informując w formie publicznego obwieszczenia o możliwości zapoznania się osobiście lub przez pełnomocnika z aktami sprawy.

Zainteresowane strony mogły składać uwagi i wnioski w powyższej sprawie, osobiście, przez pełnomocnika lub na piśmie, a także za pomocą poczty elektronicznej, w siedzibie Urzędu Gminy Dąbrowa Biskupia w godzinach urzędowania.

W dniu 8 marca 2023r. wpłynął do tyt. organu sprzeciw o jednakowej treści przeciwko realizacji przedmiotowej inwestycji, spowodowany obawami o zdrowie oraz pogorszeniem warunków sanitarno – higienicznych, zwiększoną emisję odorów, hałas.

Sprzeciw wniosło sześć stron w postępowaniu administracyjnym; w dniu 5 kwietnia ten sam sprzeciw przeciwko realizacji przedmiotowej inwestycji wniosły jeszcze dwie strony w postępowaniu administracyjnym. Kolejny sprzeciw o tej samej treści w dniu 11 kwietnia wniosły dwie strony w postępowaniu administracyjnym.

Ze względu na konflikt społeczny tj. brak zgody na realizację przedmiotowej inwestycji spowodowany obawami o zdrowie oraz pogorszeniem warunków sanitarno – higienicznych, zwiększoną emisję odorów i hałas Wójt Gminy w dniu 13 marca 2023r. pismem znak KOM.6220.7.I.2023.JR wezwał Inwestora do uzupełnienia karty informacyjnej przedsięwzięcia i ustosunkowanie się do wniesionych sprzeciwów.

Inwestor złożył uzupełnienie do Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia w dniu 12 kwietnia br. podtrzymując parametry i wcześniejszą lokalizację inwestycji wskazując jednocześnie, że charakter wykorzystywania działki 183/1 ob. Dąbrowa Biskupia nie ulegnie zmianie, a produkcja rolnicza w tym chów zwierząt prowadzony jest na tym terenie od ponad 50 lat.

Biorąc pod uwagę cały zebrany w trakcie postępowania materiał dowodowy, skalę, lokalizację planowanej inwestycji, po przeprowadzeniu analizy kryteriów planowanego przedsięwzięcia, w szczególności na podstawie wniosku Inwestora, Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia, uzupełnienia do KIP (z dnia 12 kwietnia br.), jak również na podstawie opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Państwowego Powiatowego Inspektora

Sanitarnego w Inowrocławiu oraz Dyrektora Zarządu Zlewni w Toruniu, (które w całości zostały uwzględnione w decyzji, a wskazały jednoznacznie, że nie zajdzie potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli podczas realizacji i eksploatacji inwestycji będą przestrzegane istotne warunki korzystania ze środowiska wskazane przez organy, a które nakłada na Inwestora niniejszą decyzją środowiskową do przestrzegania zarówno w fazie realizacji i eksploatacji jak i użytkowania przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich, ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych), stwierdzono że standardy, jakości powietrza zostaną dotrzymane m. in. poprzez zapewnienie odpowiednich warunków sanitarno-higienicznych, że planowane przedsięwzięcie będzie zgodne z obowiązującymi wymaganiami przepisów o ochronie środowiska, a przyjęte działania minimalizujące wyeliminują zidentyfikowane zagrożenia względem bliskiej zabudowy mieszkalnej i stwierdzonych elementów środowiska przyrodniczego.

Mając powyższe na uwadze odstąpiono od obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Ze względu na obawy społeczności lokalnej i bliskie sąsiedztwo od inwestycji zabudowy mieszkaniowej poza szeregiem środowiskowych uwarunkowań nałożony został na Inwestora obowiązek wykonania pasa zieleni izolacyjnej w formie liniowej, wzdłuż ogrodzenia farmy (akapit 1, str. 12 decyzji), o minimalnej długości 350 m i minimalnej szerokości 3m. tzn. wokół całej zabudowy inwestycyjnej (nie jak się błędnie zarzuca w odwołaniu „Pas zieleni o którym mowa w pkt 11,5 KOM.6220.09.I2023.JR obejmuje tylko tył zabudowań”).

Do nasadzeń stosować wyłącznie rodzime gatunki drzew i krzewów, w tym zimozielone. Do nasadzeń wykorzystać sadzonki drzew o dobrze rozwiniętym systemie korzeniowym wysokości minimum 200 cm oraz krzewów o dobrze rozwiniętym systemie korzeniowym i poprawnie rozkrzewionej części nadziemnej (zgodnie z rysunkiem na str. 9 decyzji). Do nasadzeń stosować wyłącznie rodzime gatunki drzew i krzewów, w tym zimozielone. Do nasadzeń wykorzystać sadzonki drzew o dobrze rozwiniętym systemie korzeniowym wysokości minimum 200 cm oraz krzewów o dobrze rozwiniętym systemie korzeniowym i poprawnie rozkrzewionej części nadziemnej. Zostaną nasadzone drzewa charakteryzujące się szybkim wzrostem i rozłożystością korony.

W odwołaniu Strony zarzucają Decyzji Wójta Gminy znak. KOM.6220.09.I.2023.JR z dnia 30 czerwca 2023r.:

1. *Wniesiono stanowczy sprzeciw wobec budowy dużego i negatywnie oddziaływującego budynku inwentarskiego w bezpośrednim sąsiedztwie naszych zabudowań. Budowa planowanego budynku spowoduje wielokrotną emisję zanieczyszczeń do atmosfery (pyły, amoniak, podtlenek azotu), wielokrotną (i tak obecnie już dużą) emisję odorów i hałasu.. Zarzuca się że w trakcie postępowania nie zostały przeprowadzone oględziny w terenie, a mierzenie odoru oparto jedynie na danych statystycznych.*

Organowi znany jest teren realizacji inwestycji i chociażby ze względu na bliskie sąsiedztwo urzędu w odległości 630m od planowanej inwestycji. Brak jest dalej ustawy o przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowej.

W odpowiedzi na obawy mieszkańców wyjaśniono, że źródłem emisji odorantów będą system wentylacyjny planowanego obiektu inwentarskiego, jak również emisja z odchodów zwierzęcych magazynowanych na terenie działki. Emisja z planowanego obiektu odbywać się będzie otworami w dachu, dzięki czemu wprowadzana będzie na znacznej wysokości zapewniając wrzut emisji do powietrza i minimalizując oddziaływanie w bezpośredniej okolicy przedsięwzięcia. Przeprowadzone obliczenia teoretyczne wielkości produkowanego amoniaku i siarkowodoru, które uznano za wskaźnikowe, pozwalają prognozować, że nie zostaną przekroczone normy emisji tych substancji na terenie poza granicami własności Inwestora. Stężenia zanieczyszczeń nie będą osiągać wartości stwarzających zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi. Większe oddziaływanie w tym zakresie wywierać może proponowany przez inwestora wariant alternatywny, ze względu na większe emisje zanieczyszczeń do powietrza.

W celu ustalenia wskaźników emisji dla uwalnianych związków zapachowych powstających w skutek procesu technologicznego z planowanej inwestycji, należy uwzględnić szereg różnych czynników, wynikających z rodzaju prowadzonego chowu (m.in. system utrzymania zwierząt, parametrów technologicznych projektowej instalacji np. system pojenia, warunki zootechniczne). Duże znaczenie posiada również system zbilansowanej diety chowanych zwierząt.

Projekt ustawy o przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowej ustala tzw. próg rozpoznawalności zapachu, odpowiadający wartości stężenia zapachowego równej 1 oue/m³ (jednostce zapachowej w metrze sześciennym powietrza) oraz dopuszczalną częstość przekraczania tego porównawczego poziomu substancji zapachowych w powietrzu. Przekroczenie progu rozpoznawalności zapachu jest dopuszczalne przez 8% godzin w roku, tj. ok. 701 godzin obliczeniowych w roku, a dla terenów zabudowy mieszkaniowej na terenach użytkowanych rolniczo przewidziane są wyższe dopuszczalne częstości przekraczania wartości porównawczych poziomów zapachowych w powietrzu, wynoszące 15%, tj. 1314 godzin w roku. Na terenie najbliższych budynków mieszkalnych w zabudowie zagrodowej, zlokalizowanych na działkach sąsiednich, częstość przekraczania progu rozpoznawalności zapachu, odpowiadającej wartości stężenia zapachowego równej 1 oue/m³, występuje w zakresie ok. 3% czasu roku.

W związku z powyższym planowana rozbudowa obory nie będzie nadmiernie uciążliwa dla środowiska, w tym dla ludzi, co oznacza, że najbliższa zabudowa zagrodowa, zlokalizowana w kierunku północnym, w odległości ok. 50 m od granicy działki inwestycyjnej, w okresie rocznym, nie będzie narażona na nadmierną uciążliwość odorową przedsięwzięcia.

Symulacja przedstawiająca stężenie średnioroczne związków złowonnych została wykonana bez uwzględnienia naturalnej bariery, którą Inwestor planuje stworzyć na terenie planowanego zamierzenia, poprzez wykonanie gęstego szpaleru nasadzeń drzew iglastych i liściastych. W niniejszy sposób zostanie utworzona naturalna bariera, ograniczająca emisję związków złowonnych na północ od terenu inwestycyjnego.

Obornik, który magazynowany będzie na płycie obornikowej przykrywany będzie materiałem nieprzepuszczalnym w celu redukcji emisji do powietrza.

Środkami zapobiegawczymi przeciw uciążliwości zapachowej jest prawidłowo i higienicznie prowadzony chów zwierząt oraz dodawanie do pokarmu preparatów obniżających zapachy.

Pomimo braku norm odorowych, skala zjawiska została oceniona w oparciu o projekt ustawy o przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowej.

Nowoprojektowana obora wykonana zostanie o zewnętrznych przegrodach budowlanych charakteryzujących się izolacyjnością akustyczną właściwą na poziomie minimum 23 dB dla ścian i dachu.

Z analizy rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w powietrzu, Przedstawionej w Karcie Informacyjnej Przedsięwzięcia, wynika, iż standardy, jakości powietrza zostaną dotrzymane.

Z uwagi na skalę przedsięwzięcia Inwestor został zobowiązany zapobiegania uciążliwością zapachowym poprzez prowadzenie prawidłowo higienicznego chowu zwierząt oraz dodawanie do pokarmu preparatów obniżających zapachy.

Poprzez zapewnienie odpowiednich warunków sanitarno-higienicznych wewnątrz obiektu inwentarskiego w wariantcie chowu ściółkowego.

Ponadto ze względu na odległości jak i inny charakter inwestycji wyklucza się skumulowane oddziaływanie w związku z dwoma fermami drobiu zlokalizowanymi w miejscowości Dąbrowa Biskupia na działkach nr 91/1 i 91/2 (ok. 980 m od projektowanej inwestycji) oraz na działkach nr 54/1 i 54/4 ob. (ok. 500 m) ewid. 0005 Dąbrowa Biskupia – która to ferma nie stwarza uciążliwości odorowych poza granice inwestycji ze względu na usytuowanie za terenem leśnym, który stanowi naturalną barierę chroniącą lokalne tereny zabudowy mieszkaniowej przed rozprzestrzenianiem się odorów i aerozoli złowonnych w powietrzu na tereny mieszkalne.

Granica projektowanego terenu inwestycyjnego również zostanie odizolowana naturalną barierą tj. szpalarem drzew i krzewów zaprojektowanym w formie liniowej, wzdłuż ogrodzenia farmy. Dodatkowo Inwestor został zobowiązany do zastosowania różnych technologii zmniejszających stężenie maksymalne emitowanych zanieczyszczeń.

- I. „Po drugiej stronie drogi wojewódzkiej 252 w stosunku do planowanego budynku inwentarskiego znajdują się liczne domy jednorodzinne w tym nasze, a okoliczne tereny niezabudowane

planowane są pod zabudowę mieszkaniową. Niezgodność ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dąbrowa Biskupia wieś Dąbrowa Biskupia znajduje się w jednostce A - wielofunkcyjna jednostka centralna. Dla terenów tych zostały wydane decyzje o warunkach zabudowy. W uchwale uchwalającej studium Rada Gminy determinuje plan i kierunki rozwoju gminy... Wójt jako organ wykonawczy powinien uwzględnić założenia wskazane w uchwale. Wójt Gminy wydając decyzję KOM.6220.09.12023.JR przedkłada interes Inwestora ponad szeroko rozumiane dobro okolicznej społeczności nie uwzględniając przy tym uchwał Rady Gminy...”.

Odpowiadając na powyższy zarzut wyjaśniam Wójt nie może po prostu odmówić wydania decyzji ze względu na niezadowolenie społeczne. W prowadzonym postępowaniu administracyjnym należy skrupulatnie badać sprawę zgodnie z zapisami ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

- a) Odmowa wydania decyzji o środowiskach uwarunkowaniach może nastąpić w wyniku stwierdzenia niezgodności lokalizacji inwestycji z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jeżeli plan taki został uchwalony.
- b) Jeżeli z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika brak możliwości realizacji przedsięwzięcia w wariantcie proponowanym przez wnioskodawcę, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, za zgodą wnioskodawcy, wskazuje w decyzji, spośród wariantów, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 5, wariant dopuszczony do realizacji. W przypadku braku możliwości realizacji przedsięwzięcia w wariantach, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 5, oraz w przypadku braku zgody wnioskodawcy na wskazanie w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wariantu dopuszczonego do realizacji, organ odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia.
- c) Jeżeli z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika, że przedsięwzięcie może znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, o ile nie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody.
- d) Jeżeli z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika, że przedsięwzięcie to wpływa negatywnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację tego przedsięwzięcia, o ile nie zostaną spełnione warunki, o których mowa w art. 68 pkt 1, 3 i 4 tej ustawy.

Zarzuca się organowi, że obecni właściciel działek 185/1 i 187/1 nabyli wspomniane nieruchomości od Gminy Dąbrowa Biskupia. Dla terenów tych działek na dzień zakupu obowiązywały decyzje o warunkach zabudowy :

- dla działki 185/1 decyzja NR 7331-28/2008 znak KOM/733129/2008 z dnia 12 czerwca 2008r. dla budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego z zaznaczeniem funkcji istniejącej w terenie jako zabudowa zagrodowa i mieszkaniowa,
- dla działki 187/1 decyzja NR 7331-28/2008 znak KOM/733129/2008 z dnia 12 czerwca 2008r. dla budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego z zaznaczeniem funkcji istniejącej w terenie jako zabudowa zagrodowa i mieszkaniowa,

Działki te w obecnym stanie zgodnie z wypisem z rejestru gruntów stanowią RIVa - Grunty orne
W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Dąbrowa Biskupia przyjętego uchwałą Rady Gminy Dąbrowa Biskupia Nr XL/276/2014 z dnia 21 października 2014r. przyjęto że część działki nr 183/1 - wskazana w niniejszej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jako teren projektowanej inwestycji, jak i działki 185/1 i 187/1 ob. ewud 0005 Dąbrowa Biskupia znajdują w wielofunkcyjnej jednostce centralnej A jako tereny, w których nie nastąpi zmiana funkcji (do adoptacji i uzupełnień) wskazane jako tereny istniejącej zabudowy miejscowości oraz rozwoju zabudowy poprzez uzupełnienie i kontynuację zabudowy istniejącej (w chwili na tym terenie działki 183/1 występuje zabudowa mieszkalna o

łączonej powierzchni zabudowy 95 m² i istniejące budynki inwentarsko-gospodarcze o łącznej powierzchni zabudowy 668 m² pod prowadzoną hodowlę bydła mlecznego), dopiero dalsza część działki 183/1 - poza terenem planowanej inwestycji wpisuje się w jednostkę realizacji funkcji mieszkaniowych z towarzyszącymi nieuciążliwymi usługami – ale sklasyfikowany, jako teren do których dopuszcza się zmianę funkcji.

Mając na uwadze ochronę lokalnego społeczeństwa organ zbadał dokumentację w sprawie bardzo dokładnie również pod kątem zgodności z zapisami prawa miejscowego.

- II. „Pas zieleni izolacyjnej o którym mowa w pkt 11,5 KOM.6220.09.I.2023.JR obejmuje tylko tył zabudowań... (tył zabudowań zgodnie z przedstawioną mapą ewidencyjną ma zaledwie 60 m”.
Odpowiadając na powyższe wyjaśniam nie zrozumiałym jest twierdzenie że pas zieleni obejmuje tylko tył inwestycji – niniejsza decyzja zgodnie z KIP nakłada na Inwestora obowiązek wykonania pasa zieleni izolacyjnej w formie liniowej, wzdłuż ogrodzenia farmy (akapit 1, str. 12 decyzji), o minimalnej długości 350m i minimalnej szerokości 3 m. tzn. wokół całej zabudowy inwestycyjnej.
- III. W decyzji nie wskazano również kto i kiedy oraz w jaki sposób ma egzekwować wypełnienie przez Inwestora zaleceń dotyczących pasa zieleni.
Ustawowo dopełnienia postanowień decyzji przez inwestora ma prawo kontrolować organ wydający decyzję, a w przypadku decyzji z przeprowadzoną oceną oddziaływania na środowisko również Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska

Określone niniejszą decyzją warunki eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia wynikające z potrzeby ograniczenia uciążliwości mających wpływ na środowisko po zrealizowaniu przez inwestora sprawią, że planowane przedsięwzięcie będzie zgodne z wymaganiami przepisów o ochronie środowiska i tym samym odstąpił od konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Mając powyższe na uwadze wnoszę o utrzymanie decyzji w mocy.

Załączniki:

1. Odwołanie od decyzji Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 30 czerwca 2023r. znak. KOM.6220.09.I.2023.JR określającej środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia inwestycyjnego polegającego budowie budynku inwentarskiego do chowu bydła 90 DJP wraz z niezbędną infrastrukturą na działce nr ew. 183/1 w miejscowości Dąbrowa Biskupia
2. Akta sprawy (strony od 171 do 1).

Otrzymują:

1. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bydgoszczy
2. A/a

Do wiadomości:

1. Inwestor
2. Strony składające odwołanie od decyzji Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia
3. Strony biorące udział w postępowaniu administracyjnym (zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2023r, poz. 1094) stosuje się przepisy art. 49 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U.2023.775.)).

WÓJT GMINY

mgr Marcin Filipiak