

**Uchwała Nr 8 /Kd/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 27 stycznia 2023 r.**

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: - Halina Strzelecka  
Członkowie: - Beata Piłatowska  
- Karol Bednarek

postanowił

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy na podstawie uchwały Nr XLIV/335/2022 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2023-2035 (dalej WPF) i na podstawie uchwały Nr XLIV/336/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia na 2023 rok zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia (wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych), o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.- dalej ufp),

Działając na podstawie art. 230 ust. 4 ufp, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełnienia relacji określonej w art. 243 ufp.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg danych GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy Dąbrowa Biskupia na koniec 2023 roku;

**Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.**

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	4 926
Planowane dochody ogółem	36 431 378 zł
Planowane dochody własne	22 404 232 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	2 859 574 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	4 689 574 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022	1 830 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	952 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	12,9%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	20,9%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	270 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający stwierdza, że wypełniając dyspozycję art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 1927), w myśl której „ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 [...], do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu” Z informacji uzyskanych od Jednostki wynika, iż Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia dokonał wyboru okresu siedmioletniego.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu została opracowana na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

Zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wyniosło 2.859.574,32 zł. W 2023 r. Gmina planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne w kwocie 2.356.785,72 zł oraz spłacić wcześniej zaciągnięte zobowiązania zwrotne w kwocie 526.785,72 zł, w związku z tym planowane

zadłużenie na koniec 2023 r. wyniesie 4.689.574,32 zł. W pozostałych latach obowiązywania WPF, tj. 2024 – 2035 Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań planowana jest z nadwyżki budżetowej.

W uchwale budżetowej na 2023 r. dochody bieżące budżetu nie pokrywają wydatków bieżących, co stanowi „deficyt operacyjny” w kwocie 2.638.919,92 zł. Spełnienie relacji zawartej w art. 242 ufp następuje dzięki uwzględnieniu wprowadzonych do budżetu przychodów, tj. wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. W pozostałym okresie obowiązywania WPF, tj. latach 2024-2035 zachowana zostanie zasada wynikająca z przepisów art. 242 ufp, tzn. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

W okresie objętym WPF, tj. w latach 2023-2035 zostanie spełniona relacja określona w przepisach art. 243 ufp.

Wobec powyższego Skład Orzekający ocenił, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, iż biorąc pod uwagę, fakt, iż część deficytu oraz spłata długu ma być sfinansowana z nowo zaciągniętych zobowiązań zwrotnych, Gmina powinna na bieżąco monitorować sytuację finansową tak by obsługa długu nie stała się nadmiernym obciążeniem dla finansów Gminy.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy