

Uchwała Nr 6 /WPF / 2022
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2022 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2023-2035.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Beata Piłatowska
- Karol Bednarek

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2023-2035 z uwagą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2023 – 2035 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Skład Orzekający uchwalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2035. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF dla roku 2023 są spójne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, w zakresie wymaganym art. 229 ufp,

W okresie objętym WPF spełniony został wymóg art. 242 ufp, nie mniej jednak w roku 2023 spełnienie relacji następuje po uwzględnieniu przychodów budżetu, tj. środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Uwzględnienie powyższych środków w budżecie dla spełnienia relacji o której mowa w art. 243 ufp możliwe jest tylko w latach 2023 – 2025, o czym mówi art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2022 r., poz. 1964)

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, iż w latach 2024-2035 że Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 242 tej ustawy. W świetle obecnych zdarzeń zachodzących w naszym kraju, należy liczyć się z trudnościami jakie mogą wyniknąć w osiągnięciu zaplanowanych dochodów, czy poniesienia większych wydatków, co może wpłynąć negatywnie na całą sytuację w Gminie, a co za tym idzie na kształtowanie się relacji o której mowa w art. 243 ufp w latach następnych, dlatego nadwyżki operacyjne należy planować z dużą ostrożnością i realistycznie do obecnej sytuacji gospodarczej. Ponadto w latach 2023-2024 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwotach odpowiednio; 142.000,00 zł oraz 240.000,00 zł, których wysokość także wpływa na relację o której mowa w art. 243 ufp. Brak realizacji dochodów z wyżej wskazanego źródła wpłynie niekorzystnie na relację z art. 243 ufp w kolejnych latach obowiązywania WPF.

W 2023 r. Gmina planuje zaciągnięcie kredytów i pożyczek w kwocie 2.356.785,72 zł. Zaciągnięcie długoterminowych zobowiązań w 2023 r. będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. Na koniec 2023 r. planowany dług wynosi 4.689.574,32 zł, tj. 14 % zaplanowanych na 2023 r. dochodów budżetowych, spłata długu planowana jest do 2035 r. Od 2024 r. Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych, a spłata długu następować będzie z nadwyżki budżetowej, co będzie wymuszało na organach Gminy prowadzenie ostrożnej polityki finansowej, w szczególności dyscypliny w ponoszeniu wydatków, celem zachowania ustalonych w prognozie wielkości.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy art.7 ust.2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (DZ.U.2022.1964), który stanowi, że w latach 2023-2025 łączy kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów

określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z analizy złożonego projektu WPF na lata 2023 – 2035, mając na uwadze powyższy przepis, wynika, że dług jednostki w poszczególnych latach wynosi: w 2023 roku – 21,1 %; w 2024 – 16,6 %; w 2025 r. – 13,5 %.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem dopuszczalnego (indywidualnego) wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp. Przedstawiona przez Gminę Dąbrowa Biskupia prognoza kwoty długu wskazuje, że począwszy od 2023 r. relacja z art. 243 ufp jest zachowana.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może ulec zmianie (*a więc może być wyższa lub niższa niż obecnie prognozowana*).

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ufp).

Skład Orzekający, oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ufp, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu WPF i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i 232 ufp.

Reasumując, Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp będzie wymagało pełnej realizacji założeń prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (wiersz 8.2 załącznika nr 1 do WPF) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Konieczne będzie także zrealizowanie dochodów ze sprzedaży majątku, a począwszy od 2024 r. nadwyżek operacyjnych w założonych wielkościach. W związku z powyższym zachodzi konieczność bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka

Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy