

**Uchwała Nr 5 /Dpr /2022**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 5 grudnia 2022 roku**

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2022 r., poz. 1634z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka  
Członkowie: – Beata Piłatowska  
– Karol Bednarek

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Dąbrowa Biskupia w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

**U z a s a d n i e**

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia w 2023 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2023 rok, zaplanowane zostały;

- dochody w wysokości 33.430.696,04 zł,
- wydatki w wysokości 38.823.356,28 zł.

Jak wynika z powyższych wielkości, wynik budżetu to deficyt w wysokości 5.392.660,24 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów wynosi 16,1 %.

Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu zaplanowano przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 1.830.000,00 zł, wolne środki w kwocie 3.489.260,24 zł oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 73.400,00 zł. Z projektu uchwały budżetowej wynika ponadto, że w 2023 roku Gmina planuje rozchody w wysokości 526.785,72 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych. Łącznie w 2023 r. zaplanowano do zaciągnięcia 2.356.785,72 zł kredytów i pożyczek, tj. 7,1 % planowanych dochodów budżetowych na 2023 r. Wydatki na obsługę długu w 2023 r. zaplanowano w kwocie 270.000,00 zł.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych w 2023 roku będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2023 rok deficytu przychodami pochodzącymi z zaciąganych zobowiązań należy rozpatrywać w kontekście Wieloletniej Prognozy Finansowej. Z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2023-2035 wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.- dalej ufp).

Skład Orzekający przypomina, że na zachowanie relacji z art. 243 ufp wpływ ma min. wysokość nadwyżek operacyjnych, a także dochodów ze sprzedaży majątku, dlatego należy dążyć aby wypracować nadwyżki operacyjne i dochody ze sprzedaży majątku na założonym poziomie. Zachowanie powyższej relacji warunkuje możliwość uchwalania budżetów w kolejnych latach.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający uważa, że w latach spłaty długu, Gmina ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2023 r. Skład Orzekający wskazuje jednak, że planowane do zaciągnięcia w 2023 r. kredyty z przeznaczeniem na planowany deficyt, jak również na spłatę zadłużenia, będą miały wpływ na poziom spłaty długu w kolejnych latach budżetowych.

Przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody i wydatki pozostaną na założonym poziomie.

W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów będzie rzutowała na relację, o której mowa w art. 243 ufp w latach następnych, należy na bieżąco monitorować planowane dochody i ich wykonanie tak, aby była możliwość realizacji planowanych wydatków i rozchodów przy zachowaniu relacji wynikającej z art. 242 i 243 ufp.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy