

Uchwała Nr 5 / I/ 2022
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 sierpnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za I półrocze 2022 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 9 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie: - Beata Piłatowska
- Karol Bednarek

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za I półrocze 2022 roku.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia - realizując obowiązki wynikające z przepisu art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm – dalej ufp), przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku:

- informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 r.,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej,
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku po analizie danych i objaśnień zawartych w ww. informacji, uchwałach i zarządzeniach zmieniających budżet na 2022 r. oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, o których mowa w art. 41 ust. 1 i 2 ufp sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów oraz sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych o których mowa w art. 41 ust 5 ufp sporządzonych i przedłożonych w trybie określonym rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej ustalił, co następuje;

Przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku wielkości, są zgodne w zakresie:

- planu dochodów i wydatków z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2022 rok, po zmianach wprowadzonych w okresie I półrocza br,
- wykonania dochodów i wydatków budżetu z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie przepisów Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej,

Uchwalony przez Radę Gminy Dąbrowa Biskupia budżet po uwzględnieniu wprowadzonych w ciągu I półrocza 2022 r. zmian przewidywał plan dochodów w wysokości 36.799.467,87 zł. W analizowanym okresie dochody Gminy zrealizowano w kwocie 17.342.921,98 zł, co stanowi 47,1 % planu, z tego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 17.168.990,89 zł, co stanowi 59,5 % planu,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 173.931,09 zł, co stanowi 2,2 % planu.

Struktura zrealizowanych w I półroczu 2022 r. dochodów ogółem przedstawia się następująco:

- dotacje celowe i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 6.332.023,49 zł, tj. 36,5 % dochodów ogółem,
- dochody własne - 5.603.634,49 zł, tj. 32,3 % dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 5.407.264,00 zł, tj. 31,2 % dochodów ogółem.

W informacji omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł. Realizacja prognozowanych dochodów bieżących budżetu przebiegała w większości przypadków zgodnie z uchwalonym budżetem i upływem czasu. W informacji Wójt odniósł się do przyczyn niskiej realizacji dochodów majątkowych.

Wg danych zaprezentowanych w opiniowanej informacji oraz sprawozdaniu Rb-N (kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według danych na koniec II kwartału 2022 r.) stan należności wymagalnych wyniósł 2.005.991,33 zł, co stanowi 5,5 % planowanych dochodów.

W informacji omówiono działania jakie zostały podjęte przez Gminę w celu egzekwowania dochodów należnych Gminie

Uchwalony przez Radę Gminy budżet, po uwzględnieniu dokonanych w okresie I półrocza 2022 r. zmian przewidywał realizację wydatków budżetowych w wysokości 41.786.732,54 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 16.652.763,10 zł, co stanowi 39,9 % planu, z tego:

- wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 16.196.699,22 zł, co stanowi 54,1 % planu,
- wydatki majątkowe wykonane zostały w kwocie 456.063,88 zł, co stanowi 3,9 % planu.

W informacji opisowej omówiono realizację wydatków ze zwróceniem szczególnej uwagi na wydatki majątkowe, które zrealizowane zostały w 3,9 % w stosunku do planu (str. 47-50 informacji). Realizacja ww. wydatków, zgodnie z opiniowaną informacją nastąpi w II półroczu br.

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 r.) wynika, że na

koniec I półrocza bieżącego roku, jednostka planowała deficyt budżetu w wysokości 4.987.264,67, a wykonano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 690.158,88 zł.

Z wyżej wskazanego sprawozdania wynika również, że w analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie zaciągała zaplanowanych w budżecie przychodów zwrotnych. Na koniec I półrocza 2022 r. rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych wykonano w 50,0 % planu rocznego, na kwotę 282.052,86 zł.

Zadłużenie Gminy Dąbrowa Biskupia wykazane w sprawozdaniu Rb-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec II kwartału 2022 r.) wyniosło 3.141.627,18 zł, tj. 8,5 % planowanych dochodów.

Na podstawie danych zawartych w przekładanych Izbie dokumentach Skład Orzekający stwierdził, iż wykonanie budżetu za pierwsze półrocze br przebiegało z zachowaniem zasad wyrażonych w przepisach art. 44 ust. 3 pkt 3, art. 52 ust. 1 pkt 2 i art. 242 ufp, tj.:

- nie wystąpiły zobowiązania wymagalne,
- nie przekroczono limitu planowanych wydatków,
- wykonane wydatki bieżące nie przekroczyły wykonanych dochodów bieżących.

Łącznie z informacją o przebiegu wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za pierwsze półrocze 2022 roku przedłożono także:

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia w której omówiono stopień realizacji przedsięwzięć. Z wielkości ustalonych przez Gminę w WPF, w tym prognozie kwoty długu wynika, że obciążenie budżetu spłatą długu w latach 2022-2035 kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ufp.
- informację z realizacji planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej oraz Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Dąbrowie Biskupiej. Z informacji wynika, że instytucje te nie posiadają należności i zobowiązań wymagalnych na koniec analizowanego okresu.

Reasumując Skład Orzekający stwierdza, iż sporządzona przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia informacja z wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 r. spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu Gminy w I półroczu 2022 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

