

Uchwała Nr XX/59/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 lipca 2022 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVII/289/2022 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 3b i art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XXXVII/289/2022 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Uzasadnienie

Rada Gminy Dąbrowa Biskupia podjęła w dniu 22 czerwca 2022 r. uchwałę Nr XXXVII/289/2022 w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 27 czerwca 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 13 lipca 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm.) oraz w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zmienionego zarządzeniem Nr 7/2021 z dnia 27 maja 2021 r., Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia - Pan Marcin Filipiak oraz Przewodnicząca Rady Gminy Dąbrowa Biskupia - Pani Wiesława Posadzy, pismem

z dnia 5 lipca 2022 r. znak RIO-KA-4010-XX-2/2022 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 11 lipca 2022 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu. Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia w dniu 7 lipca 2022 r. przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy pismo z dnia 7 lipca 2022 r. (sygn. 7001 26.2022.JR) z którego wynika, iż firma zajmująca się odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia złożyła wniosek o zmianę kosztów świadczonych usług, wynikających głównie ze wzrostu kosztów transportu odpadów – ponad 50 % wzrost cen paliwa od dnia składania oferty w przeprowadzonym postępowaniu przetargowym w 2021 r.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Rada Gminy Dąbrowa Biskupia uchwałą Nr XXXVII/289/2022 z dnia 22 czerwca 2022 r. określiła w § 1 i § 2 ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, natomiast w § 5 wskazano, że uchwała podlega ogłoszeniu w dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, (uchwałą opublikowano w dniu 27 czerwca 2022 r. pod poz. 3312).

W ocenie Kolegium Izby powyższa konstrukcja przesądza, iż ryczałtowa stawka podstawowa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 180,00 zł oraz ryczałtowa stawka podwyższona opłaty w wysokości 720,00 zł miałyby obowiązywać od 2022 r.

Kolegium Izby podnosi, iż nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadzona art. 1 pkt 13 lit. f oraz lit. g ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz.U. z 2021 r. poz. 1648), zmieniła m.in. zapisy art. 6j ust. 3b oraz dodała art. 6j ust. 3bc.

Artykuł 6j ust. 3b znowelizowanej ustawy stanowi, iż „W przypadku nieruchomości, na której znajduje się *domek letniskowy*, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium Izby zauważa, że w nowej regulacji opłatę ryczałtową ustala się od każdego domku letniskowego na nieruchomości, albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe a nie od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zgodnie z treścią nowo dodanego art. 6j ust. 3bc „Uchwała, o której mowa w ust. 3b, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku”.

Wejście w życie art. 1 pkt 13 lit. g nastąpiło, zgodnie z art. 10 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, tj. 23 września 2021 r., natomiast zgodnie

z art. 10 pkt 2 ww. ustawy zmieniającej, art. 1 pkt 13 lit. f w nowym brzmieniu obowiązuje od dnia 1 stycznia 2022 r.

W świetle normy prawnej ujętej w art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297), uchwała o której mowa w cyt. wyżej art. 6j ust. 3b może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku.

Badana uchwała została podjęta przez Radę Gminy Dąbrowa Biskupia na sesji w dniu 22 czerwca 2022 r., a więc w ocenie Kolegium Izby z przekroczeniem ustawowego terminu upoważniającego do jej uchwalenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Dąbrowa Biskupia podejmując w dniu 22 czerwca 2022 r. uchwałę w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe naruszyła art. 6j ust. 3b i ust. 3 bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z powyższych względów Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz