

Uchwała Nr 7 /Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: - Halina Strzelecka
Członkowie: - Beata Piłatowska
- Karol Bednarek

postanowił

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2022-2035 (dalej WPF) i na podstawie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2022 r. zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia (wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych), o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 305 z późn. zm.- dalej ufp),

Działając na podstawie art. 230 ust. 4 ufp, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełnienia relacji określonej w art. 243 ufp.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg danych GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy Dąbrowa Biskupia na koniec 2022 roku;

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2022 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.*	5 084
Planowane dochody ogółem	33 446 337 zł
Planowane dochody własne	18 726 918 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	3 423 680 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	5 453 680 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2021	2 030 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 073 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	16,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	29,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	100 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający stwierdza, że wypełniając dyspozycję art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 1927), w myśl której „ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 [...], do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu” Z informacji uzyskanych od Jednostki wynika, iż Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia dokonał wyboru okresu siedmioletniego.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu została opracowana na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

Przewidywane zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. wyniosło 3.423.680,04 zł. W 2022 r. Gmina planuje zaciągnąć kredyty w kwocie 2.594.105,72 zł oraz spłacić wcześniej zaciągnięte zobowiązania zwrotne w kwocie 564.105,72 zł, w związku z tym planowane

zadłużenie na koniec 2022 r. wyniesie 5.453.680,04 zł, od 2023 r. Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych. Spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań planowana jest z nadwyżki budżetowej.

Zaplanowany na 2022 r. wynik operacyjny (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) jest wartością ujemną (- 423.502,00 zł) i spełnia wymóg określony w art. 242 ufp, dopiero po powiększeniu o wolne środki o których mowa w art. 242 ust. 2 pkt 6 ufp. W pozostałych latach obowiązywania WPF zaplanowano wyższe dochody bieżące od wydatków bieżących. Skład przypomina, iż wysokość nadwyżki operacyjnej (różnica między planowanymi dochodami bieżącymi, a planowanymi wydatkami bieżącymi) ma znaczący wpływ na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp.

W okresie objętym WPF, tj. w latach 2022-2035 zostanie spełniona relacja określona w przepisach art. 243 ufp.

Wydając niniejszą opinię Skład uwzględnił przyjęte w WPF założenia, iż realizacja dochodów budżetu (w tym dochodów ze sprzedaży majątku) będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, zachowany zostanie poziom planowanych wydatków budżetu oraz wypracowane zostaną nadwyżki operacyjne (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) na założonym poziomie, gdyż te składowe budżetu mają wpływ na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy