

Uchwała Nr 15 /WPF/ 2021
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2021 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2022- 2035 .

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 roku, poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: - Halina Strzelecka
Członkowie : - Beata Piłatowska
 - Karol Bednarek

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2022-2035 z uwagą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm – dalej ufp) Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2022 – 2035 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych:

- okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 ufp, gdyż obejmuje okres w jakim planuje się spłacić zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne,
- stosownie do art. art. 242 ust. 1 ufp organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5,7,8 ufp, przy czym zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927 – dalej o zmianie ustawy o dochodach jst) w roku 2022 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Z przedłożonego projektu prognozy wynika, że w latach 2023-2035 planowane wydatki bieżące nie są wyższe od dochodów bieżących. Natomiast w 2022 r. planuje się tzw. „deficyt operacyjny”, bowiem planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących o 423.502,00 zł. Jednocześnie planuje się przychody z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp w wysokości 885.502,00 zł. W tej sytuacji również dla 2022 r. spełniona zostanie reguła wynikająca z art. 242 ust. 1 ufp. *Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że planowanie deficytu operacyjnego budżetu, jak również jego wykonanie, jest niekorzystne dla Gminy, bowiem wpływa negatywnie na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ufp.*

Z projektu WPF wynika, że na koniec 2022 r. zadłużenie Gminy wyniesie 5.453.680,04 zł, tj. 21,1 % planowanych dochodów budżetu. W 2022 r. spłata długu sfinansowana zostanie planowanymi do zaciągnięcia kredytami, a w pozostałych latach obowiązywania WPF nadwyżką budżetową.

Zgodnie z treścią art. 7 pkt 1 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jst, ustalona na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ufp, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich *trzech albo siedmiu* lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący. W przypadku uchwalania budżetu w okresie przed 31 grudnia 2021 r. wydaje się być uzasadnionym dokonanie wyboru najpóźniej w dniu uchwalenia budżetu, co daje możliwość oceny sytuacji finansowej jednostki przy zastosowaniu dokonanego wyboru.

Z danych ujętych w WPF wynika, iż w latach objętych WPF Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia określony w art. 243 ust. 1 ufp. *Skład zwraca uwagę, iż w roku 2024 planowany wskaźnik spłaty długu oscyluje wokół wskaźnika dopuszczalnego. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia liczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 2,84 %, planowany wskaźnik spłaty długu wynosi 2,65 %. Wskaźnik dopuszczalny liczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 3,17 % . W związku z powyższym realizacja budżetu 2022 r. i kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków budżetu, a także wypracowania nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) i zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Naruszenie relacji o której mowa w art. 243 ufp skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu,*

- w projekcie prognozy finansowej występuje wymagana art. 229 ufp korelacja wartości przyjętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej na 2022 r.,
- do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz przedsięwzięć które Gmina planuje realizować,

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

