

Uchwała Nr XVII/58/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 lipca 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXV/201/2021 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 23 czerwca 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XXV/201/2021 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 23 czerwca 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Uzasadnienie

Rada Gminy Dąbrowa Biskupia podjęła w dniu 23 czerwca 2021 r. uchwałę Nr XXV/201/2021 zmieniającą uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy we Włocławku w dniu 24 czerwca 2021 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 21 lipca 2021 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 14 lipca 2021 r., znak RIO-KA-4010-XVII-8/2021 zostali zawiadomieni Pan Marcin Filipiak - Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia i Pani Wiesława Posadzy - Przewodnicząca Rady Gminy Dąbrowa Biskupia, którzy na podstawie art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568) oraz w związku treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zmienionego zarządzeniem Nr 7/2021 z dnia 27 maja 2021 r., zostali poinformowani o możliwości złożenia wyjaśnień w badanej sprawie. Wyżej wymienieni z tego prawa nie skorzystali.

Zgodnie z treścią art. 443 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta polega na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Zasady udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, stosownie do delegacji ustawowej zawartej w art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Dąbrowa Biskupia wprowadziła zmiany do uchwały Rady Gminy Dąbrowa Biskupia Nr IV/27/2019 z dnia 15 lutego 2019 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, poprzez dodanie:

- w § 4 ww. uchwały, ustępu 3a w brzmieniu cyt. *„dopuszcza się możliwość dodatkowego składania wniosków o przyznanie dotacji w ciągu roku w przypadku ogłoszenia naboru wniosków na udzielenie pomocy finansowej z budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z przeznaczeniem dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie urządzeń melioracji wodnych w terminie do 14 dni przed zakończeniem naboru wniosków skierowanym do gmin. Ogłoszenia o naborze wniosków dla gmin zamieszczane są na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego,*
- w § 4 ust. 5 ww. uchwały, punktu 3 w brzmieniu cyt. *„załączniki wymienione w ogłoszonym naborze przez Województwo Kujawsko-Pomorskie w przypadku wniosku, o którym mowa w § 4 ust. 3a”.*

Zgodnie z przepisami art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa m.in. zasady i tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji dla spółek wodnych.

Przez zasady udzielania dotacji należy rozumieć normy prawne dotyczące sposobu ustalania wysokości dotacji, kręgu podmiotów, którym dotacja może być przyznana, rodzaju zadań, na które dotacja ma być udzielona, sposobu postępowania z wnioskiem o dotację, wymaganych dokumentów do rozpoznania tego wniosku.

Według słownika języka polskiego „tryb” to ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw, metoda postępowania, sposób, system. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 15 lutego 2008 r. (sygn. I SA/Po 151/07) stwierdził, iż „przez tryb udzielania” dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację, a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwienia oraz termin przekazania dotacji.

W § 4 ust. 3a badanej uchwały Rada Gminy dopuściła możliwość dodatkowego składania wniosków o przyznanie dotacji w ciągu roku w przypadku ogłoszenia naboru wniosków na udzielenie pomocy finansowej z budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z przeznaczeniem dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie urządzeń melioracji wodnych w terminie do 14 dni przed zakończeniem naboru wniosków skierowanych do gmin.

Ogłoszenia o naborze wniosków dla gmin zamieszczone mają być na stronie Biuletynu informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Wskazana regulacja oznacza, że organ stanowiący wskazał Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako organ uprawniony do ustalenia terminu składania wniosków o przyznanie dotacji.

W § 4 ust. 5 pkt 3 Rada Gminy ustaliła, iż do wniosku należy dołączyć załączniki wymienione w ogłoszonym naborze przez Województwo Kujawsko-Pomorskie w przypadku wniosku, o którym mowa w § 4 ust. 3a.

Wskazana regulacja oznacza, że Rada Gminy odsyła do dokumentów ogłaszanych przez inną jednostkę samorządu terytorialnego (Województwo Kujawsko-Pomorskie).

Analiza postanowień uchwały wskazuje, że Rada Gminy przedmiotową uchwałą nie określiła zasad dotyczących udzielania dotacji dla spółek wodnych.

Powyższe zapisy stanowią naruszenie art. 443 ust. 4 ustawy Prawo Wodne, poprzez naruszenie obowiązku określania zasad udzielania dotacji.

Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn.. akt II SA/Lu 485/08).

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że wskazane naruszenie przepisów ma charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz