

UCHWAŁA NR XX/172/2020

RADY GMINY DĄBROWA BISKUPIA

z dnia 21 grudnia 2020 r.

w sprawie Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii na rok 2021

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.¹⁾), art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2019r. poz. 2277 z późn. zm.²⁾), art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jedn. Dz. U. z 2020r. poz. 2050) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjąć „Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii na rok 2021”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii na rok 2021 będzie realizowany przez Urząd Gminy w Dąbrowie Biskupiej.

§ 3. Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy Dąbrowa Biskupia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy Dąbrowa Biskupia

Wiesława Posadzy

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020r. poz. 1378.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019r. poz. 1818.

**Gminny program profilaktyki
i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii na
rok 2021**

Dąbrowa Biskupia, grudzień 2020

Do zadań własnych Gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu i substancji psychoaktywnych. Zbiór powyższych działań spisany jest w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalanego corocznie przez Radę Gminy w Dąbrowie Biskupiej.

Problemy wynikające z picia alkoholu, używania narkotyków oraz przemocy w rodzinie są w dalszym ciągu najpoważniejszymi kwestiami społecznymi. Zjawiska te mają ogromny wpływ na bezpieczeństwo społeczne, stan zdrowia, jak też relacje z najbliższymi. Obecnie nie zastanawiamy się już, czy warto pomagać, osobom, rodzinom z problemem alkoholowym a szczególnie dzieciom z rodzin dysfunkcyjnych, ale jak to zrobić szybciej, skuteczniej, efektywniej.

Pomagać – to znaczy minimalizować skutki alkoholizmu, narkomanii, nikotynizmu.

Pomagać - to znaczy edukować, uświadamiać, wskazywać alternatywne sposoby spędzania wolnego czasu, radzenia sobie z konfliktową sytuacją, jak skutecznie bez używek rozładowywać napięcia i rodzącą się agresję.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 zawiera zadania, które będą realizowane z uwzględnieniem aktualnych potrzeb lokalnych oraz wykorzystaniem istniejących zasobów służących rozwiązywaniu problemów wynikających z uzależnień. Działania podejmowane w ramach niniejszego programu mają na celu zmniejszenie różnorodnych problemów powodowanych przez alkohol i środki psychoaktywne w całej społeczności lokalnej.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii wskazuje podmioty odpowiedzialne za ich realizację, określa źródła finansowania tych zadań, przedstawia również zadania własne gminy wynikające z:

- ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii,
- ustawy z dnia 11 września 2015 roku o zdrowiu publicznym,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie

Przy opracowaniu Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uwzględnione zostały wskazówki wynikające z *Rekomendacji do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych* Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, jak również uwzględniono cele operacyjne Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii, poprawę sposobu odżywiania oraz aktywności fizycznej społeczeństwa, promocję zdrowego i aktywnego starzenia się.

I. Diagnoza i ocena stanu zagrożenia

1. Gmina Dąbrowa Biskupia położona jest w województwie kujawsko-pomorskim. Do Gminy należą 28 wsie, które obejmuje 20 sołectw. Zamieszkuje ją 5026 mieszkańców, w tym 994 stanowią nieletni, według stanu na dzień 08.12.2020r. Na terenie Gminy znajdują się 4 Szkoły Podstawowe. Łącznie do szkół uczęszcza 598 dzieci, według stanu na dzień 30.09.2020r. Na terenie Gminy są dwa ośrodki zdrowia: w Dąbrowie Biskupiej i w Parchaniu. Wysoki poziom bezrobocia ma istotny wpływ na stan problemów alkoholowych. Według stanu na dzień 31 października 2020 r. w Gminie zarejestrowanych jest 243 bezrobotnych w tym 135 kobiet. W Gminie jest 19 środowisk patologicznych, w których żyje 30 osób. Wszystkie te rodziny objęte są pomocą udzielaną przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Biskupiej. Problem nadużywania alkoholu występuje w wielu rodzinach na terenie Gminy.
2. Z informacji Komendy Powiatowej Policji w Inowrocławiu wynika, że w okresie do 30 września 2020 r. odnotowano szereg zdarzeń na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia, których przyczyną był alkohol. Zdarzenia te przedstawiają się następująco:
 - 1) interwencje domowe – 13,
 - 2) interwencje związane z osobami nietrzeźwymi – 11,
 - 3) kierujący pojazdami mechanicznymi w stanie nietrzeźwości – 9,
 - 4) osoby doprowadzone do PDOZ (Policyjne Pomieszczenie dla Osób Zatrzymanych) w Inowrocławiu w celu wytrzeźwienia – 13,
 - 5) interwencje domowe dotyczące przemocy z wykorzystaniem procedury „niebieska karta” – 11,
 - 6) interwencje związane ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych – 3,
 - 7) interwencje związane ze spożywaniem alkoholu w miejscach pracy - 1
 - 8) nie stwierdzono przestępstw narkotykowych

	Rok 2019	Rok 2020
Interwencje domowe	10	13
Interwencje związane z osobami nietrzeźwymi	9	11
Kierujący pojazdami mechanicznymi w stanie nietrzeźwości	2	9
Osoby doprowadzone do PDOZ (Policyjne Pomieszczenie dla Osób Zatrzymanych) w Inowrocławiu w celu wytrzeźwienia	17	13

Interwencje domowe dotyczące przemocy z wykorzystaniem procedury „Niebieskiej Karty”	6	11
Interwencje związane ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych	1	3
Interwencje związane ze spożywaniem alkoholu w miejscach pracy	Brak danych	1
Stwierdzone przestępstwa narkotykowe	0	0

3. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w Gminie Dąbrowa Biskupia wynosi ogółem 15, w tym:

- 1) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - 15
 - a) do 4,5% oraz piwo – 15 punktów,
 - b) od 4,5% do 18 % - 14 punktów,
 - c) powyżej 18% - 15 punktów,
- 2) ogródki piwne - 2,
- 3) zezwoleń jednorazowych - 0

Na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przypada 335 mieszkańców.

4. Narkomania stanowi wyzwanie cywilizacyjne o zasięgu globalnym. Niesie za sobą poważne ryzyko dla zdrowia publicznego. Związana jest ściśle z wieloma problemami społecznymi, jak: ubóstwo, bezrobocie, prostytutka, przestępczość, bezdomność.

Nie można stwierdzić jednoznacznie, że problem narkomanii nie istnieje, nie mniej jednak podejmowanie działań w zakresie promocji zdrowia i profilaktyki w temacie narkomanii jest celowe.

Nadużywanie alkoholu to nie tylko szkody zdrowotne, także społeczne, takie jak: naruszenie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie. Problem uzależnienia od alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych mimo podejmowanych od wielu lat działań mających na celu zwiększenie świadomości na temat konsekwencji nadużywania środków psychoaktywnych stale utrzymuje tendencję wzrostową.

II. Cele Programu

Świadomi zagrożeń, jakie niesie spożywanie napojów alkoholowych i uwzględniając trzeźwość jako niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra Gminy przyjmuje się następujące cele gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii:

1. Cele ogólne:

- 1) zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych na terenie Gminy,
 - 2) zmniejszanie rozmiarów aktualnie istniejących problemów alkoholowych.
 - 3) podniesienie świadomości społeczności związanych ze zjawiskiem narkomanii.
2. Cele szczegółowe:
- 1) obniżenie śmiertelności i ryzyka zachorowań na choroby związane z nadużywaniem alkoholu i narkotyków,
 - 2) zmniejszenie ilości uszkodzeń ciała spowodowanych wypadkami przy pracy i na drogach powstałych po wypiciu alkoholu,
 - 3) zwiększenie bezpieczeństwa i porządku publicznego,
 - 4) zwiększenie stabilności i bezpieczeństwa środowiska rodzinnego,
 - 5) propagowanie w społeczeństwie lokalnej abstynencji i trzeźwości,
 - 6) zapewnienie pomocy socjalnej, psychologicznej i prawnej dla rodzin dotkniętych problemem narkomanii.

III. Zadania Programu

1. Działania profilaktyczne obejmują między innymi:

1) profilaktykę i terapie kierowaną do dzieci i młodzieży w formie:

- a. uwzględnienia w programie nauczania wiedzy o szkodliwości picia alkoholu, szkodliwości narkotyków dla człowieka oraz w życiu rodzinnym poprzez wprowadzenie do szkół spektakli teatralnych, programów profilaktycznych ze szczególnym uwzględnieniem programów rekomendowanych przez np. PARPA, Kuratorium Oświaty,
- b. prowadzenie dla dzieci i młodzieży programów edukacyjno – rozwojowych

Zadanie 3.2.1 pkt 1 z NPZ poszerzanie i udoskonalanie oferty, upowszechnianie oraz wdrażanie uniwersalnych programów profilaktycznych rekomendowanych w ramach Systemu rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego, w tym programów profilaktyki uniwersalnej, które biorą pod uwagę wspólne czynniki ryzyka problemów alkoholowych i innych zachowań ryzykownych i czynniki chroniące, wspierające prawidłowy rozwój oraz 2.3.1 pkt 1; profilaktyki selektywnej adresowanej do dzieci, rodziców, młodzieży i wychowawców (3.2.2, pkt 1) oraz (2.3.2 pkt 1); profilaktyki wskazującej (3.2.3 pkt 1) oraz 2.3.3 pkt 3)

Wskaźniki osiągnięcia zadania:

Liczba zrealizowanych programów profilaktycznych

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 4

Liczba uczestników (dzieci, młodzież, rodzice)

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 200

Liczba szkół

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 4

- c. kontynuowanie działalności Świetlicy Środowiskowej w Pieraniu,

Zadanie 3.2.2, pkt 2 z NPZ poszerzenie i podniesienie jakości oferty pomocy psychologicznej, socjoterapeutycznej i opiekuńczej dla dzieci z rodzin z problemami alkoholowymi

Wskaźniki osiągnięcia zadania:

Liczba dzieci i młodzieży objętych wsparciem

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 20

Liczba uczestników zajęć specjalistycznych

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 10

- d. wspieranie działań stowarzyszeń promujących zdrowy styl życia i działań profilaktycznych,

Wskaźniki osiągnięcia zadania: liczba wdrożonych projektów, programów profilaktycznych, interwencyjnych przez instytucje i organizacje

- e. organizowanie spędzania czasu wolnego dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych (zajęcia opiekuńczo – wychowawcze i sportowo - rekreacyjne, wycieczki poznawcze),

Wskaźniki osiągnięcia zadania:

Liczba dzieci i młodzieży objętych wsparciem

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 20

- f. organizowanie kampanii edukacyjnych związanych z profilaktyką alkoholową oraz narkotykową,

Zadanie 2.1.1 pkt 1b z NPZ prowadzenie działań edukacyjnych, w tym kampanii społecznych, adresowanych do różnych grup docelowych, w szczególności do dzieci, młodzieży i rodziców na temat zagrożeń wynikających z używania środków odurzających, substancji psychotropowych i NSP (Nowe Syntetyczne Substancje Psychoaktywne), a także z pozamedycznego stosowania produktów leczniczych, których używanie może prowadzić do uzależnienia; 3.1.1 pkt 1

Wskaźniki osiągnięcia zadania:

Liczba kampanii

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 1

- 2) prowadzenie działań profilaktycznych, edukacyjnych i terapeutycznych kierowanych do społeczności lokalnej w celu zapobiegania procesom uzależnienia, zmniejszaniu picia szkodliwego i ryzykownego, terapii dla osób dotkniętych chorobą alkoholową oraz ich rodzin poprzez:
 - a. prowadzenie działalności punktu konsultacyjnego ds. uzależnień,

Cel operacyjny nr 2 z Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 obejmuje profilaktykę i rozwiązywanie problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi.

Zadanie 3.3.5 z NPZ zwiększenie dostępności i podniesienie jakości pomocy dla członków rodzin z problemem alkoholowym.

Wskaźniki osiągnięcia zadania:

Liczba osób korzystających z poradnictwa w Punkcie Konsultacyjnym

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 15

Liczba udzielonych porad

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 30

- b. współpracę z Kujawskim Stowarzyszeniem Klubu Abstynentów „Ostoja w Inowrocławiu”
- c. współpraca z Oddziałem Uzależnień w Radziejowie.

Wskaźniki osiągnięcia zadania:

Liczba osób skierowanych na Oddział Uzależnień w Radziejowie

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 5

- 3) szkolenia z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych poprzez:
 - a. podnoszenie kwalifikacji realizatorów Programu,
 - b. organizowanie kursów i szkoleń służących podnoszeniu kwalifikacji osób biorących udział w rozwiązywaniu problemów alkoholowych w szczególności: administracji, pracowników pomocy społecznej, służby zdrowia, policji, nauczycieli,

Zadanie 3.1.2 pkt 4 z NPZ podnoszenie kompetencji osób pracujących z dziećmi i młodzieżą w zakresie skutecznych oddziaływań profilaktycznych oraz udzielających pomocy dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym;

Wskaźniki osiągnięcia zadania:

Liczba uczestników szkoleń/kursów

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 2

- c. organizowanie szkoleń dla osób ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych,

Zadanie 3.1.3 pkt 2 z NPZ zapewnienie skutecznego przestrzegania prawa w zakresie produkcji, dystrybucji, reklamy, promocji oraz spożywania napojów alkoholowych;

Wskaźniki osiągnięcia zadania:

Liczba uczestników szkoleń

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 10

Liczba przeprowadzonych kontroli

Założona miara osiągnięcia wskaźnika: 1

d. współpracę z innymi instytucjami i placówkami zajmującymi się problemami alkoholowymi na terenie województwa, w zakresie organizowania i uczestniczenia we wspólnych szkoleniach, warsztatach doskonalących, treningach psychologicznych,

4. informowanie i propagowanie trzeźwości poprzez:

- a. propagowanie idei i treści Programu oraz trzeźwego stylu życia w prasie lokalnej,
- b. rozwijanie współpracy z Policją i Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Dąbrowie Biskupiej,
- c. zakup literatury fachowej na temat wiedzy o chorobie alkoholowej, narkomanii, materiałów informacyjno-edukacyjnych.

2. Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych obejmują w szczególności:

- 1) propagowanie w społeczności lokalnej abstynencji i trzeźwości,
- 2) współpraca ze stowarzyszeniami z terenu Gminy,
- 3) aktywne reagowanie na naruszanie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz narkomanii,
- 4) prowadzenie działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży oraz członków rodzin dysfunkcyjnych,
- 5) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, informacji i pomocy, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- 6) współpraca z gminnym zespołem interdyscyplinarnym,
- 7) opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych oraz o cofnięciu zezwoleń,
- 8) współpraca z innymi organami uprawnionymi do kontroli przestrzegania warunków sprzedaży i podawania napojów alkoholowych,
- 9) prowadzenie wywiadów środowiskowych i kierowanie na badania pozwalające ustalić stopień uzależnienia od alkoholu,
- 10) kierowanie do sądu wniosków o wszczęcie postępowania w sprawach zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu,
- 11) udzielanie pomocy kuratorom sądowym, wykonującym nadzór nad osobami poddanymi leczeniu odwykowemu,
- 12) przeprowadzanie badań diagnostycznych wśród dzieci i młodzieży w celu zaktualizowania wyników badań określających obecność alkoholu i narkotyków oraz innych używek w życiu młodych ludzi.

IV. Harmonogram działań na rok 2021 planowanych do realizacji w ramach Programu:

Lp.	Zadania	Koszt realizacji
-----	---------	------------------

1.	Profilaktyka: 1) propagowanie zdrowego stylu życia wolnego od środków uzależniających, 2) dofinansowanie spektakli teatralnych i warsztatów o tematyce profilaktycznej przeznaczonej dla dzieci i młodzieży w celu uzupełnienia programów szkolnych dotyczących uzależnienia,	<u>19 568,00 zł</u> 700,00 zł 18 868,00 zł
2.	Lecznictwo odwykowe: 1) przekazanie środków na funkcjonowanie telefonu dla ofiar przemocy w rodzinie „Niebieska Linia” 2) finansowanie punktu ds. uzależnień, w tym: - <i>psychoterapeuta</i> - <i>psycholog</i> 3) dofinansowanie programów profilaktycznych realizowanych przez Kujawskie Stowarzyszenie Abstynentów w stosunku do mieszkańców Gminy, 4) pokrywanie kosztów opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu. 5) Opłata sądowa	<u>19 992,00 zł</u> 300,00 zł 13 584,00 zł 4 224,00 zł 9 360,00 zł 500,00 zł 4 608,00 zł 1 000,00 zł
3.	Szkolenie grup zawodowych, które z racji wykonywanych obowiązków służbowych stykają się z problemem alkoholowym.	<u>400,00 zł</u>
4.	Dofinansowanie działalności świetlicy środowiskowej w Pieraniu, ogółem: 1) zajęcia socjoterapeutyczne 2) zajęcia opiekuńczo-wychowawcze, pogotowie naukowe 3) składki na ubezpieczenie społeczne	<u>27 000,00 zł</u> 2 880,00 zł 21 120,00 zł 3 000,00 zł
5.	Zadania związane z przeciwdziałaniem narkomanii 1) zakup materiałów dydaktycznych, ulotek informacyjnych z zakresu przeciwdziałania narkomanii	<u>1 300,00 zł</u> 1 300,00 zł

6.	Pozostałe wydatki przeznaczone na realizację programu: - m.in. zakup środków czystości, materiałów biurowych, materiałów do prowadzenia zajęć, - pozostałe usługi	<u>1 700,00 zł</u> 1 200,00 zł 500,00 zł
7.	Promocja Programu: 1) ulotki, broszury	<u>800,00 zł</u> 800,00 zł
8.	Wynagrodzenie członków Komisji (7 członków):	9 240,00 zł
Razem:		80 000,00 zł

V. Wynagrodzenie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za udział w posiedzeniach Komisji potwierdzone podpisem na liście obecności otrzymują wynagrodzenie w wysokości – 105 złotych brutto, natomiast przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 140 zł

Uzasadnienie
do uchwały Nr XX/172/2020
Rady Gminy Dąbrowa Biskupia
z dnia 21 grudnia 2020 r.

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz narkomanii należy do zadań własnych Gminy. Realizacja zadań prowadzona jest w oparciu o Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii, uchwalanego corocznie przez Radę Gminy. Mając powyższe na uwadze Wójt Gminy proponuje przyjęcie takiego programu.