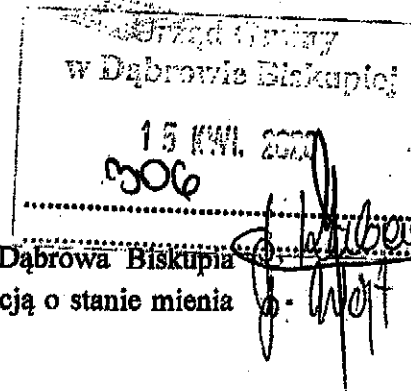


**Uchwała Nr 6 /S/2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 kwietnia 2020 roku.**



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Uzasadnienie

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. - dalej ufp) Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową

na 2019 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2019 roku.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający ustalił, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania, wynikają z przedłożonych sprawozdań budżetowych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i zgodne są z uchwałą budżetową na 2019 r. po wprowadzonych zmianach.

Zaplanowane w kwocie 30.659.439,04 zł dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 29.778.322,47 zł, tj. 97,1 % planu, z tego:

- dochody bieżące zrealizowano w kwocie 27.640.060,86 zł, tj. 98,8 % planu,
- dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 2.138.261,61 zł, tj. 80,1 % planu.

Udział podstawowych źródeł dochodów w wykonanych dochodach ogółem kształtuje się następująco: dochody z tytułu dotacji i środków na cele bieżące i inwestycyjne - 42,0 %, dochody własne - 29,9 %, subwencja ogólna - 28,2 %.

Zaległości wobec Gminy wyniosły według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S - "Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku." - 1.633.998,47 zł. Kwota ta wzrosła o 171.055,96 zł w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego. W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę w celu windykacji należności.

Zaplanowane w kwocie 31.055.145,20 zł wydatki budżetu, zostały zrealizowane w kwocie 28.359.797,45 zł, co stanowi 91,3 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 25.631.802,58 zł, tj. 92,1 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 2.727.994,87 zł, tj. 84,7 % planu,

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.491.460,62 tj. 78,9 % planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i budżetu Gminy wyniosły 1.746.526,85 zł, tj. 77,3 % planu.

W sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, które dotyczyły:

- wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. Zgodnie z wytycznymi art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.
- dochodów (wpływów) z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki

i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii,

- dochodów uzyskanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn.zm.) które powinny zostać przeznaczone na wydatki związane z ochroną środowiska, co jest wymagane przepisami art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 cyt. Ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w roku budżetowym 2020 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Na koniec IV kwartału 2019 r. w Gminie wystąpiła nadwyżka operacyjna (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2.008.258,28 zł świadcząca o prawidłowej relacji między dochodami i wydatkami bieżącymi w budżecie oraz zachowaniu relacji wynikającej z art. 242 ufp.

Budżet Gminy za 2019 r. zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 1.418.525,02 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 395.706,16 zł.

Zadłużenie Gminy z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań na koniec 2019 r. wyniosło 4.353.000,91 zł, co stanowi 14,6 % dochodów wykonanych. Nie mniej jednak zmiana przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie zarządzania długiem gminy (art. 243 ufp), wymusza na Gminie obowiązek zachowania szczególnej ostrożności w zaciąganiu nowych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

W części opisowej sprawozdania przedstawiono dane o budżecie uchwalonym przez Radę Gminy oraz o zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego. Przedstawiono i omówiono wykonane dochody budżetowe, omówiono także od strony rzeczowej wykonanie wydatków budżetowych, przedstawiono zrealizowane w 2019 r. zadania inwestycyjne.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu

na 2019 r. stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy