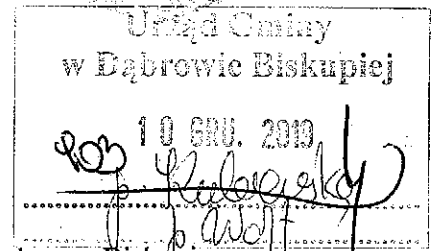


**Uchwała Nr 12 /P / 2019**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 10 grudnia 2019 roku.**



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
Członkowie : - Elżbieta Osińska  
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. –dalej ufp ) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z finansowaniem deficytu budżetu i spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2020 rok opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej – dochody i wydatki w podziale na działy, rozdziały i paragrafy. Projekt zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ufp, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 25.906.478,87 zł, z wyodrębnieniem planowanych dochodów bieżących w kwocie 25.853.478,87 zł oraz dochodów majątkowych (ze sprzedaży majątku) w kwocie 53.000,00 zł,
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 27.977.987,27 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 25.726.744,43 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 2.251.242,84 zł,
- wynik finansowy – deficyt w kwocie 2.071.508,40 zł, który Gmina planuje sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wys. 1.360.610,40 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 710.898,00 zł (FDS),

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego i planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 2.251.242,84 zł sfinansowane zostaną;

- przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.360.610,40 zł,
- przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w wysokości 710.898,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 126.734,44 zł,
- dochodami majątkowymi (ze sprzedaży majątku) w wysokości 53.000,00 zł.

Z powyższego wynika, że przychody z tytułu kredytów w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2020 rok. Ponadto, również istotny wpływ na wysokość tych wydatków ma planowana do wypracowania nadwyżka operacyjna i dochody ze sprzedaży majątku. Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów (w tym ze sprzedaży majątku) oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu i wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu. W kolejnych latach budżetowych konieczne będzie natomiast zapewnienie spłaty ww. kredytów zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ufp.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną) co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której

organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), która zmieniła przepisy m.in. art. 242 ufp. Zgodnie z nowym brzmieniem przepisu art. 242 ufp, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8. Przepis ten ma zastosowanie do opracowania i wykonania budżetu na 2022 r.

Gmina zaplanowała obligatoryjne rezerwy - ogólną jak i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwota zaplanowanej w wydatkach rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych art. 222 ust. 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).

Uwzględnione w planie dochodów budżetowych na 2020 r. kwoty subwencji (oświatowej, równoważącej i wyrównawczej) odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów, Inwestycji i Rozwoju w piśmie z dnia 15 października 2019 roku (sygn. ST3.4750.31.2019).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396) zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) zostały przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W dz. 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdz. 01030” Izby Rolnicze”, zgodnie z przepisami art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1027) zaplanowano wpłaty Gminy na rzecz Izby Rolniczej.

Projekt uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 ufp zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji. Załączniki te sporządzono

z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art. 215 ust.1 ufp.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący do końca 2019 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

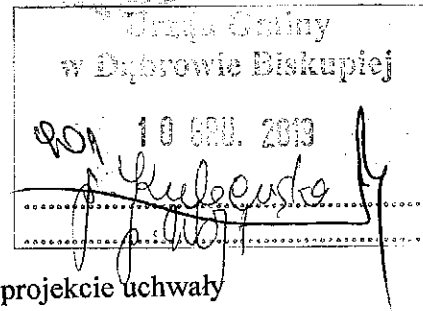
Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Uchwała Nr 9/Dpr /2019**  
Składu Orzekającego Nr 9  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 10 grudnia 2019 roku



w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka  
Członkowie: – Elżbieta Osińska  
– Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Dąbrowa Biskupia w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

#### Uzasadnienie

Zgodnie z przepisami art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. – dalej ufp) Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego przez Gminę Dąbrowa Biskupia.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2020 r. oraz prognozy kwoty długu będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF).

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia w 2020 r. Skład Orzekający ustalił, co następuje.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu na 2020 r. wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt budżetu na 2020 r. wynosi 2.071.508,40 zł

i sfinansowany będzie przychodami z pożyczek i kredytów w kwocie 1.360.610,40 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa 217 ust. 2 pkt 8 ufp .

Jak wynika z projektu uchwały budżetowej , Gmina Dąbrowa Biskupia planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi , zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną. Zatem planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w kwocie 1.360.610,40 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu są przeznaczone na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycje art. 242 ufp.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 2.432.937,40 zł oraz łączną kwotę rozchodów z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 361.429,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 w projekcie uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu w kwocie 800.000,00 zł, planowanego deficytu w kwocie 1.360.610,40 zł oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań w kwocie 361.429,00 zł.

Ocena możliwości sfinansowania deficytu na 2020 r. dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu, wynikających z art. 243 ufp..

Z WPF Gminy Dąbrowa Biskupia wynika, że kwota długu na koniec 2020 r. wyniesie 5.713.611,31 zł, co stanowi 22,1 % planowanych dochodów budżetu. Spłata zaciągniętych zobowiązań planowana jest do 2032 roku.

Jak wynika z wartości przyjętych w projekcie WPF , w latach obowiązywania prognozy obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań zwrotnych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów nie przekraczają dopuszczalnych (indywidualnych) wskaźników spłaty długu, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania, a tym samym Gmina Dąbrowa Biskupia posiada możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody, a wydatki pozostaną na założonym poziomie, a także faktu, iż od 2021 r. nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy