



Uchwała Nr 12 /WPF / 2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2019 roku.

w sprawie wydania opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2020 - 2032.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2020-2032.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2020 – 2032 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu WPF, w tym z przedsięwzięć oraz prognozy kwoty długu.

Projekt WPF został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 1a i 3 ufp oraz zgodnie z wymogami zawartymi

w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92 z późn. zm.).

Projekt obejmuje okres od roku 2020 do roku 2032. Przyjęte w nim wartości dla 2020 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok. W projekcie WPF Gminy Dąbrowa Biskupia zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ufp.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2020-2032. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego (dopuszczalnego) wskaźnika spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ufp. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2020 r., relacja o której mowa w art. 243 ufp jest zachowana, z uwzględnieniem przepisów przejściowych art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500).

Przeprowadzona analiza wykazała, że w badanej jednostce, istotny wpływ na kształtowanie się powyższych relacji będzie miała realność pozyskiwania dochodów (w tym ze sprzedaży majątku) budżetu i wypracowanie planowanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w ostatnich latach nadwyżka operacyjna ma tendencję malejącą. W roku 2018 wykonano nadwyżkę operacyjną w kwocie 1.951.232,26 zł, przewidywane wykonanie w 2019 r. to kwota 587.032,05 zł, a plan na 2020 r. wynosi 126.734,44 zł. Natomiast na lata 2021-2022 zaplanowano nadwyżkę operacyjną w kwocie odpowiednio; 1.249.891,87 zł; 1.119.789,72 zł z tendencją malejącą w latach 2023-2032. Niezrealizowanie dochodów budżetowych w wielkościach prognozowanych, a także wykonanie na niższym poziomie „nadwyżek operacyjnych” może negatywnie wpłynąć na kształtowanie się wskaźnika spłaty zadłużenia o którym mowa w art. 243 ufp. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2022- 2023 relacja ta jest na niskim poziomie wynoszącym odpowiednio; 0,55% i 1,09 %.

Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt ufp, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych- wartości wykonane za ten rok, z tym, że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy

w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Z projektu WPF wynika, iż w 2020 r. zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.722.039,40 zł, natomiast w dalszych latach objętych prognozą nie planuje się zaciągania zobowiązań zwrotnych. Spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań planowana jest z nadwyżek budżetowych. Planowane na koniec 2020 r. zadłużenie Gminy wynosi 5.713.611,31 zł, co stanowi 22,1 % planowanych dochodów.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie WPF upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i 232 ufp.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ufp, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu WPF i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż po roku 2020 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony, wraz z projektem uchwały budżetowej na 2020 r., projekt uchwały w sprawie WPF oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Sposób wejścia w życie uchwały, o ile zostanie ona podjęta do końca 2019 r., jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, *pomimo uwagi zawartej w uzasadnieniu*, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy