

Uchwała Nr 10/S/2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 kwietnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. z zm.), a także zarządzenia nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osieńska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwalił co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający nr 9 rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2018 r. biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Dąbrowa Biskupia w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 r. wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu w ciągu roku,
- opracowane przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. składające się z części opisowej oraz tabelarycznej w szczególności zgodnej z uchwalonym budżetem,
- sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o wymogi określone w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz.1773),
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych Skład Orzekający ustalił, iż przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja

o stanie mienia gminy nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one sporządzone przez uprawniony do tego organ tj. Wójta Gminy oraz przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w przewidzianym przez prawo terminie.

Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy.

Analizując przedstawione sprawozdania Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2018 rok po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku budżetowego przewidywał plan dochodów w wysokości 27.058.250,15 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 27.072.653,61 zł co stanowi 100,1 % planu, z czego dochody bieżące wykonano w kwocie 24.893.852,70 zł (100,2 % planu), dochody majątkowe wykonano w kwocie 2.178.800,91 zł (98,8 % planu),
- skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatków i opłat lokalnych (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) zamknęły się kwotą 558.310,01 zł, skutki udzielonych ulg i zwolnień wyniosły 4.300,66 zł, skutki decyzji organu podatkowego w zakresie umorzenia zaległości podatkowych 6.828,00 zł,
- zaległości wobec Gminy na koniec 2018 r. wyniosły 1.462.942,51 zł wobec 1.390.549,32 zł na koniec analogicznego okresu roku poprzedniego, (zaległości podatkowe zmniejszyły się o kwotę 17.991,45 zł i wynoszą 405.701,69 zł). W sprawozdaniu przedstawiono działania związane z windykacją zaległości,
- uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2018 r. łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 30.243.050,50 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 28.747.569,80 zł, co stanowi 95,1 % planowanych wydatków, z tego wydatki bieżące zostały zrealizowane w kwocie 22.942.620,44 zł, tj. 93,9 % planu oraz wydatki majątkowe w kwocie 5.804.949,36 zł, co stanowi 99,9 % planu. Omówienie wykonania wydatków znajduje się w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu,
- Skład Orzekający stwierdza, że wymogi określone w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 – dalej ufp) zostały spełnione – poziom zrealizowanej nadwyżki operacyjnej (tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) wyniósł na koniec 2018 roku 1.951.232,26 zł przy planowanej wielkości w kwocie 419.533,29 zł. Należy podkreślić, że relacja pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem reguła wynikająca z art. 243 ufp wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

O możliwości spłaty długu, zgodnie z ww. regułą decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w całym okresie obowiązywania prognozy spełniona zostanie relacja z art. 243 ufp. jednakże należy na bieżąco monitorować realizację dochodów i wydatków zaplanowanych w prognozie celem osiągnięcia wskaźników jednorocznych (kol. 9.5 zał. Nr 1 do wieloletniej prognozy) w wartościach wykazanych w prognozie,

- budżet za 2018 r. zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 1.674.916,19 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 3.184.800,35 zł,
- stan zadłużenia Gminy na koniec opiniowanego okresu wyniósł 4.756.280,91 zł, co stanowi 17,6 % dochodów wykonanych, w całości były to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych,
- przedłożona informacja o stanie mienia gminy spełnia wymogi nałożone przez ustawę o finansach publicznych, tj. zawiera informacje o przysługujących jednostce samorządu terytorialnego prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania tych praw.

Na marginesie Skład Orzekający sygnalizuje, że z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 r, poz. 2500), które wprowadzają istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata.

Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, (art. 72 ust. 1a ufp).

Reasumując, Skład Orzekający stwierdza, że realizacja dochodów i wydatków przebiegała w zdecydowanej większości przypadków w granicach wielkości określonych przez organ stanowiący lub zbliżony do nich. Źródła dochodów oraz kierunki ich wydatkowania omówione zostały w sprawozdaniu opisowym, które zawiera również informację na temat rzeczowego wykonania inwestycji oraz realizacji przedsięwzięć.

W ocenie Składu Orzekającego przedstawione przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymogi określone w cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy