

Uchwała Nr 4 /Kd /2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 stycznia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Elżbieta Osińska
– Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia z uwagą w uzasadnieniu .

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2019 rok oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2019-2030 (dalej WPF).

Przedmiotem dokonanej analizy prognozy kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia, stanowiącej część WPF była kontrola zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. – dalej ufp), dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów roku bieżącego i lat przyszłych.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie WPF dla roku 2019, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na 2019 rok, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie WPF kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, iż dla każdego roku objętego prognozą, jednostka planuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) – zgodnie z art. 242 ufp. Na 2019 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 352.461,28 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2020 - 2030 prognozuje się nadwyżki operacyjne na dość wysokim poziomie, w porównaniu z wykonaniem nadwyżek operacyjnych w latach poprzednich, np. 2020 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.285.429,00 zł, na lata 2021-2024 odpowiednio; 1.292.891,87 zł; 1.290.769,49 zł; 1.560.440,72 zł oraz 1.512.500,72 zł. W roku 2017 wykonano nadwyżkę operacyjną w kwocie 794.965,38 zł na koniec 2018 r. przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 419.533,29 zł. Z WPF wynika, iż wykonanie nadwyżki operacyjnej wykazuje tendencję malejącą. Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanej wysokości nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ufp począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalony jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat; dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, Gmina wykazała, że w latach objętych prognozą obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2021, przy uwzględnieniu planu za III kwartały 2018 roku, planowany wskaźnik spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego, planowany wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu wyniesie 2,67 %, a wskaźnik dopuszczalny wyniesie 3,34 %; Wskaźnik dopuszczalny obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wyniesie 3,30 % (różnica między wskaźnikami nie przekracza 1 %). Oznacza to, że w 2021 r. spełnienie reguły z art. 243 ufp, będzie wymagało pełnej realizacji założeń przyjętych w prognozie, przede wszystkim w zakresie wykonania dochodów bieżących oraz utrzymania dyscypliny w wydatkach bieżących w celu wykonania zaplanowanych nadwyżek operacyjnych, jak również realizacji dochodów ogółem budżetu danego roku. Ponadto istotny wpływ na wartość wskaźników w latach 2019-2021 będzie miło wykonanie roku 2018.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający podkreśla, że konieczne jest stałe monitorowanie wielkości przyjętych w prognozie i na tej podstawie dokonywanie odpowiednich korekt założonych wielkości.

Planowane na koniec 2019 r. zadłużenie Gminy wynosić będzie 5.555.904,68 zł, co stanowi 23,7 % planowanych dochodów budżetowych. Z przyjętych w WPF założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, że w 2019 r. spłata zobowiązań zostanie dokonana z planowanych do zaciągnięcia kredytów, a w latach 2020 - 2030 rozchody w pełnej wysokości zostaną pokryte nadwyżką budżetową.

Niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy