

**Uchwała Nr 14 /WPF / 2018**  
Składu Orzekającego Nr 9  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 12 grudnia 2018 roku.

w sprawie wydania opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2019 - 2030.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
Członkowie : - Elżbieta Osińska  
- Jan Sieklucki

postanowił

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2019-2030.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2019 – 2030 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z WPF, w tym z przedsięwzięć oraz prognozy kwoty długu.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. WPF zawiera elementy określone

w art. 226 ufp i sporządzona została na okres, w którym planuje się spłacić zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Na 2019 r. zaplanowano budżet z deficytem budżetowym w wysokości 799.623,77 zł, który planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Planowany dług na koniec 2019 r. wyniesie 5.730.463,11 zł.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2019-2030 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ufp - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach równych i wyższych od wydatków bieżących.

Od 2014 roku w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, obowiązują przepisy wynikające z art. 243 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu, wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Przeprowadzona analiza wykazała, że w badanej jednostce, istotny wpływ na kształtowanie się powyższych relacji będzie miała realność pozyskiwania dochodów ( w tym ze sprzedaży majątku) budżetu i wypracowanie planowanych nadwyżek operacyjnych. Niezrealizowanie dochodów budżetowych w wielkościach prognozowanych, a także wykonanie na niższym poziomie „nadwyżek operacyjnych” może negatywnie wpłynąć na kształtowanie się wskaźnika spłaty zadłużenia o którym mowa w art. 243 ufp.

W roku 2019 obciążenie budżetu spłatą długu wynosi 2,21 % przy wskaźniku maksymalnym obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r. wynoszącym 3,94 %, Z WPF wynika, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w roku 2021 oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, tj. 2,74 % / 3,34 % . Duży wpływ na kształtowanie się wskaźnika spłaty długu w roku 2019 i w latach przyszłych będzie miało wykonanie budżetu w 2018 roku. Ponadto duży wpływ na zachowanie relacji z art. 243 ufp, będzie miała realizacja dochodów ze sprzedaży mienia, które zaplanowano w 2019 r. w kwocie 220.000,00 zł. Realne prognozowanie tych dochodów jest niezwykle istotne, gdyż kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi składnik relacji wykazanej w art. 243 ufp, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi w roku 2019 i latach następnych.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, a także wypracowania nadwyżek operacyjnych w planowanych wielkościach) oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu. W przypadku gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

Wartości przyjęte w WPF dla roku 2019 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 r., w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony, wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 r., projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Sposób wejścia w życie uchwały, o ile zostanie ona podjęta do końca 2018 r., jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia mimo uwagi zawartej w uzasadnieniu Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

