



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 31 sierpnia 2018 r.

Poz. 4251

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 90/2018 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 30 sierpnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr XXXVII/255/2018 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 2 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi, któremu powierzono obowiązki kierownicze w zastępstwie, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych w części: dotyczącej § 1 ust. 4 i 5 oraz § 6 we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą obowiązującą od”.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 2 sierpnia 2018 r. Rada Gminy w Dąbrowie Biskupiej, działając na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 1, 2 i 3 lit. b, art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967), podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 6 sierpnia 2018 r.

Zawiadomieniem z 13 sierpnia 2018 r., znak: WNK.IV.4131.116.2018 organ nadzoru zwrócił się do Przewodniczącej Rady Gminy Dąbrowa Biskupia o ustosunkowanie się do przedstawionych w piśmie zarzutów i przesłanie wyjaśnień. W odpowiedzi z 21 sierpnia br. (znak: BRG.0711.10.2018) Przewodnicząca Rady poinformowała, że zgłoszone uwagi do treści uchwały zostaną uwzględnione. Na sesji Rady Gminy we wrześniu będzie przygotowana nowelizacja ww. uchwały.

Dokonując oceny zgodności z prawem uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały organ stanowiący wskazał m.in. art. 42 ust. 7 pkt 1, 2 i 3 ustawy Karta Nauczyciela, który określa zasady rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego; zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6 (...). W myśl ust. 6 wskazanego unormowania dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Natomiast na mocy art. 91d pkt 1 cyt. ustawy w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone m.in. w art. 42 ust. 7 wykonuje odpowiednio rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

Zauważyć należy, że w świetle powołanych przepisów Rada Gminy Dąbrowa Biskupia posiada nadane ustawowo kompetencje do podjęcia ww. uchwały.

W § 6 uchwały Rada Gminy Dąbrowa Biskupia postanowiła: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, z mocą obowiązującą od 1 września 2018 r.”.

W ocenie organu nadzoru przepis o wejściu w życie uchwały jest wadliwy. Rada zawarła w nim bowiem dwie sprzeczne normy prawne – pierwsza, według której uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia i – druga, według której uchwała nabiera mocy obowiązującej od dnia 1 września 2018 r. Podnieść należy, że organ stanowiący wprowadził dwie różne daty, od których uchwała wywołuje skutki prawne. Powyższe stanowi zapewne konsekwencję błędnego rozróżnienia między pojęciem „wejście w życie” i „moc obowiązująca”. Stosownie bowiem do treści art. 4 ust. 1 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych: akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dzienniku urzędowym wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt określił termin dłuższy. W niniejszej sprawie Rada Gminy ustaliła konkretną datę obowiązywania uchwały (określiła termin dłuższy *vacatio legis*). Tym samym należy wyeliminować opisaną nieprawidłowość (wewnętrzna sprzeczność) § 6 uchwały poprzez stwierdzenie nieważności zapisu: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą obowiązującą od”.

W § 1 ust. 5 uchwały Rada Gminy postanowiła: „Wymiar tygodniowej obowiązkowej liczby godzin zajęć, określony zgodnie z zasadami zawartymi w ust. 1-4 ustala dyrektor szkoły, indywidualnie dla każdego nauczyciela, na jeden rok szkolny, powiadamiając go o tym pisemnie przed rozpoczęciem roku szkolnego”.

Zdaniem organu nadzoru powyższe regulacje stanowią wykroczenie poza delegację określoną w art. 42 ust. 7 Karty Nauczyciela. Przepis ten bowiem precyzyjnie wskazuje materię pozostawioną do uregulowania w uchwale rady gminy. Wskazać należy, że nie ma wśród nich takich kwestii, jak elementy umowy o pracę, sposób podania nauczycielowi do wiadomości planu zajęć. Powyższe dotyczy również § 1 ust. 4 uchwały.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego  
Józef Ramlau  
Wicewojewoda