



Uchwała Nr 10 / P / 2017
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2017 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2018 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2018 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Zgodnie z art. 211 ust. 5 ufp projekt uchwały budżetowej składa się z budżetu i załączników, a także zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp . Zawarte w treści projektu uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 ufp.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2018 r. prognozuje się dochody budżetu ogółem w wysokości 22.610.346,59 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 21.959.117,95 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 651.228,64 zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej (oświatowej i wyrównawczej), które są zgodne z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu ogółem zaplanowano w wysokości 25.454.756,32 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 21.235.820,95 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 4.218.935,37 zł.

Jak wynika z powyższych wielkości na 2018 r. zaplanowano budżet z deficytem w wysokości 2.844.409,73 zł, który Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.218.935,37 zł sfinansowane zostaną:

- przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.844.409,73 zł,
- dochodami majątkowymi w kwocie 651.228,64 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w kwocie 723.297,00 zł.

Z powyższego wynika, że przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz dochodów majątkowych w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2018 rok. Ponadto, również istotny wpływ na wysokość tych wydatków ma planowana do wypracowania nadwyżka operacyjna. Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu i wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu. W kolejnych latach budżetowych konieczne będzie natomiast zapewnienie spłaty ww. kredytów zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ufp.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ufp w projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limit zaciąganych zobowiązań na pokrycie planowanego i przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp).

Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp. Należy pamiętać, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego na koniec roku.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r.

o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2017, poz. 783) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi , zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289) zostały przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

W rozdziale 01030 - Izby Rolnicze, zgodnie ze stosownymi przepisami art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1315) zaplanowano wpłaty Gminy na rzecz Izby Rolniczej.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2017 r., poz. 209).

Do projektu uchwały budżetowej zgodnie z art. 215 ufp załączono załączniki w których ujęto m.in. dotacje udzielane z budżetu dla jednostek nienależących i należących do sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej , o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2017 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



Uchwała Nr 10/Dpr /2017
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Elżbieta Osińska
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Dąbrowa Biskupia w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisami art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 – dalej ufp) Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego przez Gminę Dąbrowa Biskupia.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2018 r. oraz prognozy kwoty długu będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu na 2018 r. wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 2.844.409,73 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, co zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ufp.

Ocena możliwości sfinansowania deficytu planowanego na 2018 r. dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu. Dokonując analizy Skład Orzekający uwzględnił przepisy art. 243 ufp.

Gmina Dąbrowa Biskupia planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (nadwyżkę operacyjną) w wysokości 723.297,00 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ufp, w myśl którego zaciągnięte pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Planowane do zaciągnięcia w 2018 roku pożyczki i kredyty w wysokości 3.247.721,73 zł przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia w 2018 r. kredytów i pożyczek oraz planowanych rozchodów z tytułu spłat zobowiązań, wysokość długu publicznego Gminy Dąbrowa Biskupia na koniec 2018 roku wyniesie 4.969.082,73 zł, tj. 22,0 % planowanych dochodów Gminy.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródło sfinansowania deficytu jest prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania, a tym samym Gmina spełnia ustawowe wymogi dotyczące możliwości sfinansowania planowanego na 2018 rok deficytu.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być ona traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy