

Uchwała Nr 11/WPF / 2016
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2016 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2017-2025.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2017-2025 z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Na podstawie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 – dalej ufp) Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przekazał w ustawowym terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2017 – 2025 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto wszystkie obligatoryjne elementy określone w art. 226 ufp. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Wartości wykazane w projekcie w poszczególnych latach wskazują, iż spełnione są wymogi określone w art. 242 ufp, tzn. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

W projekcie uchwały przedstawiono kwotę długu oraz relację o której mowa w art. 243 ufp. Zgodnie z tym przepisem, dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników spłaty zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Decydujące znaczenie dla spełnienia wskazanej reguły ma wykonanie w danym roku budżetowym, tzw. wskaźnika jednorocznego (pozycja 9.5. załącznika Nr 1 do WPF), na którego wielkość wpływa relacja nadwyżki operacyjnej budżetu powiększona o dochody z tytułu sprzedaży majątku do dochodów ogółem budżetu.

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2017-2025 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże w latach 2018-2019 uwzględniając plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, planowany poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (w 2018 roku; $2,18\% < 3,02\%$; w 2019 roku; $2,17\% < 3,31\%$). Oznacza to, że nawet niewielkie wahnięcia w zakresie wykonania dochodów może spowodować niespełnienie wymogów ustawowych. Skład Orzekający postanowił sformułować niniejszą uwagę oraz wskazuje, że konieczne jest ciągłe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy ze szczególnym uwzględnieniem indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia oraz dbanie o wypracowanie nadwyżek operacyjnych pozwalających na obsługę posiadanego zadłużenia. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2019-2023 planuje się wysoki poziom nadwyżek operacyjnych, bacząc na poziom ich wykonania w latach 2014-2015 oraz na planowane nadwyżki na lata 2016-2017 (patrz zał. Nr 1 do WPF).

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować. Wykaz ten spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ufp.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz długu. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2017 r. wskazuje, iż w opisywanym zakresie występuje zgodność wszystkich wymienionych elementów.


Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany,

przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz

mgr Halina Strzelecka