



**Dokument Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów
Społecznych w Gminie Dąbrowa Biskupia
na lata 2016 - 2025**

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
w Dąbrowie Biskupiej
Topolowa 2, 88-133 Dąbrowa Biskupia

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirosława Kosińska

Spis treści

1. Wprowadzenie.....	3
2. Cel i proces tworzenia strategii polityki społecznej.....	6
3. Charakterystyka gminy Dąbrowa Biskupia	9
3.1. Uwarunkowania wewnętrzne.....	11
3.2. Uwarunkowania zewnętrzne	12
4. Główne obszary problemowe.....	15
4.1. Niewystarczający poziom aktywności mieszkańców i zintegrowania społeczności lokalnej.....	16
4.2. Niski poziom rozwoju gospodarczego gminy generujący wysokie bezrobocie.	16
4.3. Ograniczenia w dostępie do kultury i edukacji.	17
4.4. Niewystarczające możliwości finansowania przez gminę innych działań niż inwestycje i utrzymanie instytucji gminnych	17
4.5. Braki w rozwoju gminnej infrastruktury technicznej.....	18
5. Analiza SWOT.....	19
6. Analiza statystyczna.....	21
6.1. Bezrobocie	21
6.2. Sytuacja demograficzna.....	22
6.3. Pomoc społeczna.....	24
7. Planowane cele strategiczne	28
CEL STRATEGICZNY 1. Stworzenie warunków do trwałego i prawidłowego funkcjonowania rodzin w celu stworzenie podstaw życia społecznego mieszkańców.....	28
CEL STRATEGICZNY 2. Przeciwdziałanie marginalizacji osób i rodzin zagrożonych patologiami społecznymi	29
CEL STRATEGICZNY 3. Stworzenie sprawnego i aktywnego systemu przeciwdziałania negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia	30
CEL STRATEGICZNY 4. Zapewnienie warunków do sprawnego funkcjonowania osób starszych i niepełnosprawnych w środowisku	31
SPIS TABEL I RYSUNKÓW	35
ANEKS	38

PRZEWODNICZĄCY RADY
hand
Mirostawa Kosińska

1. Wprowadzenie

Aby skutecznie zdiagnozować i rozwiązać problemy społeczne, niezbędnym jest poruszanie się w ramach i definicjach polityki społecznej. Celem polityki społecznej jest bowiem zaspokajanie potrzeb, zarówno poszczególnych osób, jak i całej społeczności. Realizowane jest to poprzez podejmowanie szeregu działań wspierających i opiekuńczych, a także tworzenie warunków życia oraz stosunków międzyludzkich, które sprzyjają rozwojowi społecznemu. Polityka społeczna ma bowiem na celu:

- zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego – poprzez stworzenie źródeł dochodów i świadczenie niezbędnych usług w sytuacjach, w których jest to niezbędne;
- tworzenie równych szans rozwoju ludzi, wspieranie młodego pokolenia;
- zapewnienie stabilizacji życiowej ludzi,
- wspieranie wartości rodzinnych, więzi emocjonalnych i uczuciowych pomiędzy członkami tej najmniejszej komórki społecznej.

Do tradycyjnych obszarów polityki społecznej (*zdrowie, bezpieczeństwo socjalne, pomoc społeczna*) i dominujących do niedawna form działania (*interwencja, ratownictwo społeczne*) dopisujemy współcześnie takie kwestie jak rozwój dzieci i młodzieży, wzmocnienie rodziny, mieszkalnictwo i zatrudnienie wraz z przypisanymi im świadczeniami, edukację i rynek pracy, bezpieczeństwo publiczne, a także kulturę, komunikowanie oraz zajęcia czasu wolnego itp. W ramach tak rozumianej polityki społecznej dwa istotne składniki - władza/autorytet oraz wpływ społeczny – są stosowane po to, by:

1. umożliwiać ludziom budowanie godnych warunków życia i rozwoju;
2. opanowywać i powstrzymywać siły destrukcyjne, zagrażające rozwojowi jednostkowemu i zbiorowemu;
3. tworzyć warunki sprzyjające artykułowaniu interesów różnorodnych grup społecznych, w tym zwłaszcza grup mniejszościowych oraz zagrożonych marginalizacją i/lub wykluczeniem społecznym.

W toku realizacji polityki społecznej powinny być uruchamiane cztery następujące kluczowe formy działań w zależności od potrzeb, warunków środowiskowych oraz zasobów ludzkich, infrastrukturalnych i finansowych:

1. WSPIERANIE W ZAGROŻENIU (interwencja –likwidacja lub/niedoborów, rozwiązywanie istniejących problemów i zaspokajanie potrzeb po stwierdzeniu co się komu przydarzyło. Działania podejmowane na szczeblu wojewódzkim rzadziej, głównie w przypadkach uzasadnionych zagrożeniem dla spójności społecznej w regionie);
2. WYPRZEDZANIE ZDARZEŃ (asekuracja - przewidywanie tego co może przytrafić się jednostce lub grupie i zapobieganie tym przewidywanym sytuacjom i generowanie pola aktywności i samodzielności podmiotów);
3. WYRÓWNYWANIE SZANS/ UTRACONYCH MOŻLIWOŚCI (kompensacja – ochrona rozwoju i/lub ochrona/odbudowa statusu materialnego i społecznego zgodnie z obowiązującymi zasadami polityki społecznej i ustawodawstwem);
4. WSPÓŁUCZESTNICTWO –WSPÓŁUDZIAŁ (partycypacja - integracja społeczna, budowanie warunków i rozwoju oraz współuczestnictwa ludzi i podmiotów instytucjonalnych w podejmowaniu decyzji oraz realizacji celów i zadań z zakresu polityki społecznej).

Polityka społeczna bazując na jakimś jednym podsystemie (rynek pracy, edukacja, zdrowie, pomoc społeczna itp.) musi jednak działać na rzecz większych całości społecznych (społeczeństwa, zbiorowości, grup, kategorii społecznych, jednostek), pełniąc pewną globalną rolę przy coraz bardziej ograniczonych możliwościach działania i kurczących się zasobach (opcja: równoważenia potrzeb i możliwości).

Z perspektywy rozwoju społecznego indywidualizm i wolny rynek muszą być wsparte praktyką włączania obywateli w nurt rządzenia i uspołecznieniem decyzji, stąd też współczesne państwo i jego agendy (rządowe, samorządowe) za pomocą rozmaitych instrumentów prawnych i finansowych buduje w miarę spójny, komplementarny i funkcjonalny system wsparcia społecznego z organizacjami pozarządowymi, jako istotnym jego elementem (ustawa działalności pożytku publicznego i wolontariacie; programy współpracy samorządów z organizacjami pozarządowymi).

W ostatecznym rozrachunku zadaniem polityki społecznej jest więc kształtowanie zasad podziału, regulowanie instytucjonalnej struktury sfery społecznej oraz systemów finansowo-ekonomicznych i ich funkcjonowania, jak również tworzenie warunków dla samorządności i współuczestnictwa (partycypacji) adresatów działań.

Przekładając to na warunki funkcjonowania struktur gminy, można powiedzieć, że proponowana formuła strategii nic nikomu nie zabiera z kompetencji statutowych – ma to być procedura wzmocnienia i racjonalnego wykorzystania potencjału i zasobów w zaspokajaniu potrzeb społecznych i rozwiązywaniu problemów w regionie.

Pierwszym krokiem przygotowującym racjonalnie zaplanowaną zmianę jest zawsze diagnoza stanu posiadania, swoisty bilans otwarcia poprzedzający i wspomagający wybór odpowiedniej strategii działania. Diagnoza służy identyfikacji aktualnych i potencjalnych problemów i potrzeb w regionie (demografia, zdrowie, warunki życia, infrastruktura społeczna itp.) oraz umożliwia wskazanie obszarów życia społeczności zagrożonych dysfunkcyjnością w związku z nieprawidłowym i/lub nieefektywnym funkcjonowaniem infrastruktury społecznej.

Strategia polityki społecznej gminy jest zatem dokumentem odpowiadającym potrzebom gminy i realizującym następujące cele:

- diagnoza stanu obecnego gminy, analiza mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń;
- określenie głównych problemów, celem opracowania efektywnego programu pomocy, który umożliwi rozwiązywanie problemów społecznych oraz przyczyni się do przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu, zagrożeniu wykluczeniem i marginalizacji;
- opracowanie efektywnego programu wskazującego kierunki działań w ramach rozwoju potencjału instytucjonalnego i społecznego gminy;
- odpowiednie zaplanowanie i realizowanie aktywnej polityki społecznej na poziomie lokalnym;
- wyznaczenie kierunków działań w zakresie potencjału instytucjonalnego i społecznego Gminy Dąbrowa Biskupia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Mirosława Kosińska

2. Cel i proces tworzenia strategii polityki społecznej

Strategia Polityki Społecznej Gminy Dąbrowa Biskupia dąży do integracji społecznej, uwzględnia lokalne zasoby i możliwości. Została ona przygotowana z uwzględnieniem następujących etapów działania:

- określenie wizji rozwoju gminy w zakresie polityki społecznej zawierającej cel nadrzędny, do którego władze wspólnoty samorządowej zamierzają dążyć;
- określenie obszarów problemowych najważniejszych z punktu widzenia prowadzonej polityki społecznej;
- wskazanie celów strategicznych, które władze gminy zamierzają osiągnąć w każdym z wytypowanych obszarów;
- wskazanie celów operacyjnych służących osiągnięciu wytyczonych celów strategicznych;

Podstawą prawną opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia jest ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 z późn. zm.), która nakłada na gminy obowiązek opracowania i realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, problemów alkoholowych, przemocy w rodzinie i narkomanii, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

Bazą diagnozy były dane uzyskane w toku analizy dokumentów urzędowych, które umożliwiły porównanie kierunków i realizację dotychczasowych działań w obszarze szeroko rozumianej polityki społecznej. Materiały GUS oraz dane pochodzące z dokumentów o charakterze strategicznym przygotowanych przez GOPS w Dąbrowie Biskupiej poddano wtórnej analizie i uzupełniono o wyniki badania ankietowego przeprowadzonego wśród mieszkańców Gminy oraz klientów GOPS w Dąbrowie Biskupiej.

Aktualna sytuacja wskazuje na to, iż nastawiona na poprawianie jakości życia obywateli, krajowa i regionalna polityka społeczna najbliższych lat, nie będzie efektywna bez wykorzystania przez sektor publiczny potencjału organizacji ochotniczych. Tym bardziej, że wśród konsumentów (klientów, adresatów, podopiecznych) usług społecznych coraz bardziej traci na znaczeniu odpowiedź na pytanie „kto” organizuje i finansuje świadczenia w

sektorze socjalnym, zyskuje natomiast ocena „jak” są one realizowane i dopasowane do potrzeb konkretnych społeczności. Kluczem do rozwiązywania dylematów współczesnej polityki jest wypracowywanie efektywnych sposobów pozyskiwania czasu, zainteresowania i energii obywateli (zwłaszcza młodzieży) – korelatami tego postulatu są: komunikacja polityczna, partnerstwo, współpraca międzysektorowa na poziomie społeczności, regionu oraz społeczeństwa rozumianego globalnie. Zdolność do rozwoju gospodarczego i społecznego zależy bowiem w dłuższej perspektywie od ciągłego, zróżnicowanego w formach dialogu między pojedynczymi ludźmi i instytucjami państwowymi, między obywatelami i ich przedstawicielami, stąd też rozwijane być muszą strategie:

1. włączania coraz większych segmentów społeczności w nurt rządzenia (podejmowania decyzji),
2. zwiększania możliwości aktywnego działania coraz większej liczby obywateli w kluczowych dla życia społecznego obszarach, oraz tworzenia i poszerzania struktur mediacyjnych.

Dlatego też odnotowaną w ostatnich latach w Polsce dużą dynamikę rozwoju III sektora należałoby potraktować jako przesłankę do wykorzystania doświadczeń liderów lokalnych w procesie wyrównywania poziomu aktywności mieszkańców w tych częściach gminy, które legitymują się niskim i mało dynamicznym przyrostem nowych podmiotów w obszarze społeczeństwa obywatelskiego.

Po drugie – należałoby się także zastanowić nad tym, czy wspieranie organizacji pozarządowych z poziomu województwa ma nadal przypominać formy i środki właściwe dla zadań powiatu i gminy.

Po trzecie - większą odwagą należałoby zlecać zadania publiczne w formie ich powierzania. Obniżaniu zagrożeń skutkujących ryzykiem utraty bezpieczeństwa socjalnego, a w skrajnych przypadkach marginalizacją i wykluczeniem, służyć musi pomoc społeczna, której działania mają w wielu wypadkach charakter bardziej objawowy (zasilek, pomoc w naturze, umieszczenie w instytucjach opieki całodobowej), niż przyczynowy (tworzenie miejsc pracy, edukacja, poradnictwo, poprawa stanu zdrowia i/lub sprawności), przeważa doraźny charakter działań nad wyprzedzaniem zdarzeń (ratownictwo nad profilaktyką).

Wielu z odbiorców świadczeń pomocy społecznej otrzymuje wsparcie, ale jego interwencyjny charakter powoduje, że nie zmienia się sytuacja i położenie socjoekonomiczne beneficjentów systemu na tyle, by oddalić/zredukować/zneutralizować ryzyko utraty bezpieczeństwa

socjalnego oraz samodzielności w zaspakajaniu potrzeb i rozwiązywaniu własnych problemów. W skrajnych przypadkach, sytuacja ta staje się swoistym „inkubatorem niezaradności” - klienci instytucji pomocowych powracają do nich z tymi samymi lub spotęgowanymi potrzebami i/lub problemami, tracąc w kolejnych fazach utraty bezpieczeństwa socjalnego zdolność samoopieki i samopomocy, co grozi wejściem w spiralę długotrwałego ubóstwa i bezradności (trudno w takich przypadkach mówić o jakości opieki).

Dlatego też pomoc społeczna powinna być:

1. coraz ściślej powiązana z polityką społeczną (pomoc społeczna nie jest kreatorem całości warunków, które „generują” potencjalnych klientów ustawowo gwarantowanych świadczeń i usług – zadania te w dużej części są domeną polityk sektorowych),

2. bardziej efektywna w formach pracy i skoncentrowana zarówno na świadczeniobiorcy (diagnoza, poradnictwo przed wsparciem i ocena po udzieleniu pomocy, aktywizacja beneficjentów na rzecz zmiany swego położenia), jak również na poprawie jakości i innowacyjności struktur organizacyjnych i profesji zatrudnionych w systemie pomocy społecznej (praca socjalna).

Koordinacja działań pomocy społecznej i polityk sektorowych zwiększy szanse i możliwości zmiany ogólnych warunków generujących przyczyny korzystania ze wsparcia społecznego.

Szczegółowe działania wraz z celami strategicznymi i operacyjnymi stanowią osobny rozdział dokumentu.

PRZEWODNICZĄCY RADY
lan
Miroslawa Kosińska

3. Charakterystyka gminy Dąbrowa Biskupia

Gmina Dąbrowa Biskupia leży w województwie kujawsko-pomorskim, we wschodniej części powiatu inowrocławskiego, nad Kanałem Parchańskim. Gmina położona jest na równinie północnych Kujaw i obejmuje obszar o powierzchni 147 kilometrów kwadratowych (14 744 ha). Liczba ludności wynosi prawie 5,2 tys. osób. Na obszarze Gminy utworzono 20 sołectw, łączna liczba miejscowości o charakterze wiejskim wynosi 28 wsi, z których Dąbrowa Biskupia jest największa i liczy ok. 600 mieszkańców.

Z 28 wsi wchodzących w skład gminy wszystkie posiadają sieć wodociągową, telefoniczną, a część kanalizacyjną. Opiekę zdrowotną sprawują trzy Ośrodki Zdrowia, natomiast w Parchaniu znajduje się Dom Pomocy Społecznej. Na terenie gminy funkcjonują trzy szkoły podstawowe oraz Zespół Szkół Szkoła Podstawowa i Gimnazjum. Tabela 1 oraz Tabela 2. Zawiera informację dotyczącą liczby uczniów oraz kadry nauczycielskiej.

Tabela nr 1. Rok szkolny 2014-2015 – liczba uczniów

Szkoły Podstawowe	Klasy							Razem
	PP	I	II	III	IV	V	VI	
Dąbrowa Biskupia	48	37	18	17	30	12	18	180
Pieranie	34	10	13	14	10	14	14	109
Ośniszczewko	36	12	12	20	15	15	11	121
Parchanie	25	11	12	14	10	13	17	102
Razem Szkoły Podstawowe								512
Gimnazjum	Klasy			Razem				
	I	II	III	Razem				
	49	51	55	155				
Razem w Szkołach							667	

Tabela nr 2. Kadra nauczycielska w szkołach 2014-2015

Szkoła	Stopień awansu				Razem
	dyplomowany	mianowany	kontraktowy	stażysta	
Zespół Szkół Dąbrowa Biskupia	18	8	7	0	33
SP Ośniszczewko	8	1	2	1	12
SP Parchanie	8	3	2	0	13
SP Pieranie	6	4	1	1	12
Razem	40	16	12	2	70

Gmina Dąbrowa Biskupia graniczy z 5 innymi gminami: Inowrocław, Gniewkowo i Kruszwica w powiecie inowrocławskim Aleksandrów Kujawski i Zakrzewo w powiecie aleksandrowskim.

Gmina jest typowo rolniczym obszarem, gospodarstwa zajmują 10 774 ha gleb, głównie średniej i słabej jakości. Użytki rolne stanowią 69% powierzchni całkowitej, lasy i grunty leśne stanowią ok. 21,8 %. Średnia powierzchnia gospodarstwa indywidualnego to ok. 16ha, wg danych Urzędu Gminy w gminie jest ponad 800 gospodarstw indywidualnych (powyżej 1 ha). Rozwijaną specjalizacją jest warzywnictwo.

Na części gminy obejmującej lasy występuje także funkcja leśna i rekreacyjna. Sieć drogowa jest dobrze rozwinięta i obejmuje drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne. Położenie gminy przy drodze nr 252 Inowrocław - Włocławek i przy drodze 246 Dąbrowa Biskupia - Złotniki Kujawskie, z dala od szlaków kolejowych i dużych miast, nie przyczyniło się w przeszłości do rozwoju zakładów usługowych i produkcyjnych. W 2013 roku w rejestrze REGON było zarejestrowanych 196 podmiotów gospodarczych.

Gmina posiada własną oczyszczalnię ścieków z siecią kanalizacyjną w Dąbrowie Biskupiej, Stanominie, Ośniszczewku, Sobiesierni, Bąkowie, Przybysławiu, Pieraniu, Woli Stanomińskiej.

GMINNY OŚRODEK KULTURY SPORTU I REKREACJI W DĄBROWIE BISKUPIEJ – mieści się przy ul. Długiej 48 w Dąbrowie Biskupiej. Jest organizatorem imprez kulturalnych i sportowych, a w jego ofercie nie brakuje różnego rodzaju zajęć adresowanych zarówno do najmłodszych jak i najstarszych mieszkańców gminy.

GMINNA BIBLIOTEKA PUBLICZNA W DĄBROWIE BISKUPIEJ – znajduje się w budynku wolnostojącym przy ulicy Długiej 74 w Dąbrowie Biskupiej. Biblioteka posiada również swoje filie w Pieraniu, Radojewicach i Wonorzu.

ZESPÓŁ LUDOWY RADOJEWICZANIE – W Radojewicach od ponad 25 lat działa zespół folklorystyczny. W jego repertuarze znajdują się elementy ludowe typowe dla folkloru kujawskiego.

ZABYTKI - Wśród zabytków kultury polskiej znajdujących się na terenie gminy na uwagę i poznanie zasługują dwa z nich:

W miejscowości Parchanie znajduje się pobudowany w 1840 roku (w miejscu zniszczonego w 1711 r.) kościół pod wezwaniem Św. Wojciecha. Wart podkreślenia jest fakt, iż w kościele tym w roku 1936 odbył się ślub Zofii Sikorskiej, córki generała Wojska Polskiego

i premiera Rządu Polskiego na emigracji Władysława Sikorskiego, mieszkającego w Parchaniu w latach 1923-1939.

Wśród obiektów sakralnych gminy największą sławą i popularnością cieszy się kościół pod wezwaniem Św. Mikołaja w Pieraniu. W ołtarzu głównym znajduje się słynący cudami obraz Matki Boskiej z Dzieciątkiem, tzw. Matki Boskiej Pierańskiej.

IZBA PAMIĘCI GEN. WŁADYSŁAWA SIKORSKIEGO – „Izba Pamięci” znajduje się w starym, przedwojennym budynku szkolnym w Parchaniu. Poświęcona jest generałowi Wojska Polskiego i premierowi Rządu Polskiego na emigracji Władysławowi Sikorskiemu.

TERENY REKREACYJNE – W zachodniej części gminy, pośród tzw. lasów balczewskich znajduje się ścieżka rekreacyjna posiadająca odpowiednią infrastrukturę w postaci wyznaczonych parkingów, wiat, ławek itp. oraz ścieżka przyrodniczo-leśna „Balczewo-Rejna”.

TERENY ŁOWIECKIE – Lasy oraz liczne bagna stanowią o atrakcyjności gminy w zakresie łowiectwa. Działa tu jedno z najstarszych w kraju kół łowieckich o niezwykle bogatej tradycji.

REZERWATY PRZYRODY - Na terenie gminy znajdują się dwa rezerwaty przyrody „Rejna” i „Balczewo”. Rezerwat w Rejnie zaliczany jest do rezerwatów leśno – stepowych. Utworzony został w 1962 roku, obejmuje obszar o pow. 5,8 ha boru sosnowego, na terenie którego występuje wiśnia karłowata, zwana popularnie wisienką stepową. Rezerwat „Balczewo” to rezerwat o powierzchni 24,40 ha utworzony w 1963 roku w celu zachowania ze względów naukowych i dydaktycznych miejsc lęgowych i żerowisk ptaków błotnych i wodnych.

3.1. Uwarunkowania wewnętrzne

1. Gmina Dąbrowa Biskupia jest gminą wiejską oddaloną od głównych centrów rozwoju regionu co przesądza o specyfice społecznej i gospodarczej gminy.
2. Głównym sektorem gospodarczym na terenie gminy jest wysokowydajne rolnictwo, rozwijające się w oparciu o istniejący na terenie powiatu inowrocławskiego silny sektor przetwórstwa rolnego, w szczególności przetwórstwa i przechowalnictwa warzyw.
3. Rolnictwo charakteryzuje się dobrą strukturą gospodarstw. Procesy koncentracji gruntów rolnych będą powodowały dalszy przepływ ziemi z małych gospodarstw do dużych.

4. Będzie to rodziło konieczność zapewnienia nowych źródeł dochodu dla rodzin rolniczych z gospodarstw zaprzestających produkcji rolnej.
5. Trendy demograficzne na terenie gminy Dąbrowa Biskupia charakteryzują się stosunkowo dużą zmiennością. Zauważalne zmiany demograficzne nie mają charakteru istotnych zmian z punktu widzenia ogólnej liczby ludności. W ostatnich latach sytuacja jest korzystniejsza niż w innych gminach powiatu i województwa z uwagi na fakt, że gmina notuje dodatnie saldo migracji.
6. Struktura demograficzna jest odzwierciedleniem ogólnych trendów. W ostatnich latach następował wzrost liczby pracujących kosztem grupy osób w wieku przedprodukcyjnym.
7. W przyszłości należy się spodziewać spadku liczby osób w wieku produkcyjnym i wzrostu liczby osób w wieku poprodukcyjnym.
8. Wśród mieszkańców gminy Dąbrowa Biskupia panuje duże bezrobocie - wskaźniki porównawcze pokazują, że sytuacja jest w tym obszarze gorsza niż w innych gminach powiatu. Dane statystyczne dotyczące osób bezrobotnych wskazują także na to, że poziom wykształcenia bezrobotnych z obszarów wiejskich jest niewystarczający.
9. Wskaźniki rozwoju przedsiębiorczości sytuują gminę Dąbrowa Biskupia w grupie gmin o stosunkowo niskim poziomie przedsiębiorczości osób fizycznych, co prawdopodobnie wynika z faktu oddalenia terenu gminy od potencjalnych rynków zbytu (duże miasta).
10. W zakresie infrastruktury społecznej można uznać, że gmina na obecnym etapie rozwoju ma dobrze rozwiniętą sieć placówek edukacyjnych, kulturalnych, sportowych i rekreacyjnych.
11. Występujące braki w zakresie infrastruktury dotyczą przede wszystkim gospodarki ściekowej poza terenem aglomeracji i poprawy stanu dróg lokalnych.

3.2. Uwarunkowania zewnętrzne

1. Rozwój gminy Dąbrowa Biskupia jest uzależniony od dynamiki procesów rozwojowych na obszarze subregionu Kujaw Zachodnich (głównie teren powiatu inowrocławskiego) oraz od skuteczności wdrażania programów rozwojowych w regionie kujawsko –pomorskim.

2. Zgodnie z logiką koncepcji polaryzacyjno-dyfuzyjnej dla mieszkańców gminy Dąbrowa Biskupia będzie ważny rozwój miast metropolitalnych tj. Torunia i Bydgoszczy oraz miasta Inowrocław, które w ramach tej koncepcji mają być miejscem zatrudnienia dla wielu mieszkańców tzw. „obszarów peryferyjnych”.

3. Poprawa dostępności komunikacyjnej gminy Dąbrowa Biskupia jest uzależniona głównie od wdrożenia preferowanych przez samorząd województwa planów modernizacji systemu komunikacyjnego i wdrożenia koncepcji węzłów przesiadkowych systemu „60/90”.

4. Dla rozwoju społecznego i gospodarczego gminy kluczowe znaczenie ma dynamika procesów zachodzących w rolnictwie i sektorze przetwórstwa rolno-gospodarczego. Dalszy wzrost efektywności sektora rolno-przetwórczego w rejonie Kujaw Zachodnich pozwoli gminie na zachowanie stabilizacji i umiarkowaną poprawę sytuacji w zakresie gospodarki i dostępności lokalnych miejsc pracy.

5. W planach inwestycyjnych gminy należy uwzględnić mniejszą dostępność funduszy prorozwojowych Unii Europejskiej na zadania własne samorządów gminnych. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich, a w jeszcze większym stopniu Regionalny Program Operacyjny, inaczej formułują swoje priorytety na lata 2014-2020 niż miało to miejsce w poprzednim okresie finansowania.

6. Rozwój na terenie gminy takich dziedzin gospodarczych jak turystyka i agroturystyka, opartych o istniejące walory przyrodnicze i kulturowe, jest uzależniony od wzrostu atrakcyjności turystycznej całego regionu kujawsko-pomorskiego, a w szczególności od wzrostu potencjału sąsiadujących z gminą Dąbrowa Biskupia atrakcyjnych destynacji turystycznych tj. głównie Uzdrowiska Inowrocław.

7. Szansą dla rozwoju gospodarki lokalnej w gminie Dąbrowa Biskupia jest promowanie podejmowania pozarolniczej działalności gospodarczej w dziedzinach związanych z obsługą mieszkańców obszarów wiejskich i rosnącego sektora nowoczesnych technologii, które to dziedziny są przewidziane do wsparcia w ramach nowej perspektywy finansowej UE na lata 2014-2020.

8. Efektem trendów społecznych i demograficznych na terenie UE i Polski będzie w kolejnych latach nacisk na rozwiązywanie problemów społecznych związanych z wykluczeniem oraz starzeniem się społeczeństwa. Ma to także bezpośredni związek z politykami horyzontalnymi UE.

9. W programowaniu działań na szczeblu samorządu gminnego należy uwzględnić także zasadę pomocniczości. Partnerskie projekty prorozwojowe w jeszcze większym stopniu będą preferowane w dostępie do środków pomocowych.

10. Samorządy gmin będą w większym stopniu obarczone dylematami i ryzykiem przyjęcia skutecznej koncepcji prowadzenia działań rozwojowych na obszarach wiejskich. Celem tych działań powinno być zapobieżenie ich marginalizacji, co powinno w efekcie prowadzić do zapewnienia mieszkańcom odpowiedniego poziomu jakości życia.

W niniejszym opracowaniu wykorzystano dokument pod nazwą: „Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020. Strategia została przyjęta przez Samorząd Województwa w dniu 21 października 2013 roku. W przywołanym dokumencie zaproponowano cztery priorytety rozwojowe. Strategia opiera się na podstawowym założeniu modernizacji województwa – czyli doprowadzenia do „zasadniczego przyspieszenia” poprzez zmianę profilu społeczno-gospodarczego, wydobycie nowych walorów („lokomotyw rozwoju”), wykreowanie nowego wizerunku województwa.

Wszystkie te działania mają doprowadzić do zasadniczej poprawy poziomu życia mieszkańców oraz pozycji kujawsko-pomorskiego na tle pozostałych województw.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Mirosława Kosińska

4. Główne obszary problemowe

Wśród preferowanych w programach polityki społecznej zasad istotna rola przypada:

- a. promocji i tworzeniu warunków równego startu różnych kategorii społecznych, a zwłaszcza najmłodszego pokolenia - wejście w samodzielne, niezależne życie oznaczać powinno realne, a nie tylko prawne przejęcie współodpowiedzialności za własny rozwój i późniejszy standard życia oraz miejsce w strukturze społecznej (zróżnicowanie społeczne),
- b. kompensowaniu obniżonego w wyniku deficytów zdrowotnych i/lub intelektualnych lub zdarzeń losowych standardu życia,
- c. ochronie przed dyskryminacją, marginalizacją i wykluczeniem społecznym,
- d. udzielaniu doraźnej, okresowej pomocy osobom/grupom znajdującym się przejściowo w trudnej sytuacji życiowej.

Gminna strategia rozwiązywania problemów społecznych musi zatem:

1. dokonywać wyboru kierunków i zadań w oparciu o systematycznie prowadzoną diagnozę socjodemograficzną i monitorowanie problemów i potrzeb mieszkańców;
2. być dokumentem otwartym, elastycznie reagującym na zmiany sytuacji społeczno-gospodarczej kraju i regionu (ciągłość i zmiana);
3. brać pod uwagę dysproporcje rozwoju ekonomicznego i społecznego w gminie jak i w całym województwie (zróżnicowanie powiatowe);
4. uwzględniać oczekiwania społeczne i być tworzona we współpracy z potencjalnymi realizatorami tejże polityki i w formule planowania partnerskiego;
5. wykraczać poza kadencję władz samorządowych, by możliwe było utrzymanie ciągłości działań w obszarach uznanych za priorytetowe;
6. uwzględniać preferencje/programów politycznych elit sprawujących aktualnie władzę (to obszar uzgodnień w obrębie struktur władz samorządu województwa w procesie przyjmowania, wdrażania i realizowania polityki społecznej).

Poniżej przedstawiono główne problemy obserwowalne w gminie, wokół których skoncentrowano działania strategiczne i operacyjne.

4.1. Niewystarczający poziom aktywności mieszkańców i zintegrowania społeczności lokalnej.

Problemem jest zbyt niski, w ocenie uczestników grupy roboczej, poziom aktywności mieszkańców w obszarze funkcjonowania społeczności gminy i jej problemów. Obserwuje się brak zainteresowania mieszkańców sprawami gminy, co można także określić jako swego rodzaju postawę izolacji licznych grup mieszkańców od spraw wspólnych i zakresu działania samorządu gminnego. Inny aspekt tego problemu to niski poziom zintegrowania społeczności gminy wokół jej wspólnych problemów, określania celów rozwojowych i podejmowanych działań.

Zbyt mało mieszkańców uczestniczy w procesach identyfikowania problemów i poszukiwaniu działań na rzecz ich rozwiązania. W związku z brakiem znajomości wśród wielu mieszkańców zakresu i możliwości działania samorządu gminnego pojawiają się często wygórowane oczekiwania mieszkańców w odniesieniu do efektów działań instytucji gminnych (np. inwestycje komunalne, oferta kulturalna i edukacyjna).

4.2. Niski poziom rozwoju gospodarczego gminy generujący wysokie bezrobocie.

Dla gmin wiejskich takich jak gmina Dąbrowa Biskupia jednym z głównych źródeł kreowania nowych miejsc pracy jest lokalna przedsiębiorczość. Problemem bezpośrednio wpływającym na rozwój gospodarczy gminy jest poziom przedsiębiorczości jej mieszkańców. Zbyt mała aktywność w tym zakresie powoduje niewykorzystywanie szans jakie w tym obszarze się pojawiają. W szczególności dotyczy to rozwoju indywidualnych inicjatyw gospodarczych w sektorze „okołorolniczym” co jest bezpośrednio związane z wysokim poziomem specjalistycznej produkcji rolnej na terenie gminy (warzywnictwo).

Procesy specjalizacji i koncentracji produkcji rolnej powodują też konieczność zmiany sposobu życia i zarobkowania przez członków rodzin rolniczych - z tych gospodarstw, które stają się niekonkurencyjne i z czasem przestaną przynosić dochody wystarczające dla utrzymania rodziny. Dla tych rodzin jednym z rozwiązań jest edukacja pozwalająca na pozyskanie nowych źródeł dochodu poprzez podjęcie pracy w innym sektorze niż rolnictwo (wielozawodowość). Problemem, który dotyczy tej grupy społecznej jest też zdobycie kompetencji na podjęcie dodatkowej działalności gospodarczej (pozarolniczej).

Bezrobocie wśród mieszkańców gminy Dąbrowa Biskupia, jest też efektem funkcjonowania rynku pracy na terenie powiatu inowrocławskiego. Problem jest charakterystyczny dla całego obszaru powiatu inowrocławskiego, który od wielu lat ma jeden z najwyższych wskaźników bezrobocia w województwie. Niedostatek miejsc pracy na terenie gminy i w jej bezpośrednim otoczeniu jest przyczyną bezrobocia i niekorzystnych trendów demograficznych w postaci migracji młodych ludzi do większych ośrodków. Częścią składową tego problemu jest tworzenie warunków dla rozwoju gospodarczego poprzez szukanie inwestorów zewnętrznych.

4.3. Ograniczania w dostępie do kultury i edukacji.

Jakość życia postrzegana przez mieszkańców gminy wymaga zapewnienia im możliwości wszechstronnego rozwoju. Dotyczy to dostępu do dóbr kultury, edukacji na każdym poziomie oraz rekreacji. W tym zakresie ważne jest zarówno zaspokojenie podstawowych potrzeb kulturalnych jak i zapewnienie dostępności do kultury wyższej.

Znaczne oddalenie gminy Dąbrowa Biskupia od dużych ośrodków kultury – Torunia, Bydgoszczy, Włocławka, ale także Inowrocławia sprawia, że konieczne jest animowanie działań, które umożliwią lub ułatwią udział mieszkańców w wydarzeniach kulturalnych, pozwolą na rozwijanie ich zainteresowań kulturalnych. Jeszcze bardziej istotne jest zapewnienie młodym ludziom dostępu do edukacji na poziomie ponadgimnazjalnym. Jest to szczególnie ważne dla potencjalnych uczniów szkół średnich z rodzin o niskich dochodach, dla których koszty dojazdu są często barierą nie do pokonania.

4.4. Niewystarczające możliwości finansowania przez gminę innych działań niż inwestycje i utrzymanie instytucji gminnych .

Wsparcie działań aktywizujących społeczności lokalne w warunkach budżetowych gminy Dąbrowa Biskupia jest możliwe w małym zakresie. W szczególności ograniczone są możliwości skierowania wyższych kwot na sport i rekreację dla dzieci i młodzieży.

Także finansowanie aktywności w małych społecznościach (np. poprzez fundusz sołecki) jest limitowane koniecznością podejmowania ważnych inwestycji infrastrukturalnych (zwłaszcza współfinansowanych w ramach funduszy europejskich). W tym kontekście ważne jest stworzenie możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych przez gminę - także poprzez organizacje pozarządowe – wymaga to zwiększenia aktywności mieszkańców poszczególnych

miejscowości. Ten problem wiąże się bezpośrednio z wykorzystaniem stworzonej w poprzednich latach infrastruktury społecznej w postaci świetlic, boisk, placów zabaw itp.. Konieczne jest stworzenie mechanizmów ich lepszego wykorzystania poprzez oddolne projekty powstające z inicjatywy samych mieszkańców, a wspierane przez instytucje gminne.

4.5. Braki w rozwoju gminnej infrastruktury technicznej

Pomimo podejmowania wielu inwestycji w ostatnich latach, samorząd gminny musi ciągle przeznaczać znaczące środki na infrastrukturę techniczną, która warunkuje zapewnienie podstawowych usług bytowych. Zadaniem, które ciągle jest dużym problemem z uwagi na wielkie koszty inwestycyjne, jest kwestia uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej na terenach o zabudowie rozproszonej. Konieczne jest także sukcesywne modernizowanie sieci wodociągowej. Dostępność komunikacyjna całego obszaru gminy oraz wymogi bezpieczeństwa wymagają inwestycji w zakresie dróg gminnych, chodników i ścieżek rowerowych. Obiekty gminne wymagają sukcesywnej modernizacji – w szczególności chodzi o spełnienie wymogów racjonalnej gospodarki energią – konieczne są termomodernizacje budynków i instalacja energooszczędnych systemów ogrzewania.

Polityka dostarcza struktury, ramy koncepcyjno-realizacyjnej po to, by w imię przyjętej misji i z perspektywy statutowych celów, mogła być formułowana i realizowana określona strategia, mająca na celu:

1. redukcja niepewności i możliwości wystąpienia zdarzeń nieoczekiwanych;
2. osiągnięcie zdolności radzenia sobie organizacji/instytucji z zewnątrz wywoływanymi zmianami za pomocą działań generowanych wewnątrz struktur organizacyjno-instytucjonalnych.

Strategia stanowi kompleksowe i potencjalnie niezwykle silne narzędzie radzenia sobie przez podmioty polityki przede wszystkim z tym, co przynoszą zmiany, ale może również służyć przyspieszeniu zmian wewnątrz grupy, organizacji, instytucji, zbiorowości, społeczności, a także w społeczeństwie globalnym i w otoczeniu tychże całości społecznych.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Mirosława Kosińska

5. Analiza SWOT

Tabela 3. Analiza SWOT gminy

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ol style="list-style-type: none"> 1. Czyste środowisko – dobre miejsce do zamieszkania, miejsce do rekreacji (konna, rowerowa) 2. Brak zagrożeń dla środowiska – nie ma firm zagrażających środowisku 3. Baza dla aktywności (świetlice, boiska, place zabaw) 4. Intensywne rolnictwo – specjalizacja warzywnictwo 5. Rozwój przetwórstwa rolnego (Gniewkowo, Strzelno, Lipie, Dabrowa Biskupia) 6. Dobre wykształcenie mieszkańców 7. Efektywne szkoły (dobre wyniki egzaminów) 8. Dostępność opieki przedszkolnej 9. Duża grupa liderów lokalnych 10. Walory historyczne (Parchanie, Pieranie, Chlewiska, Sikorski) 11. Bliska odległość do autostrady A1 (węzły Odolion i Włocławek) 12. Dobrze rozwinięta infrastruktura techniczna (wodociągi, kanalizacja, oczyszczalnia) 13. Stabilna sytuacja finansowa gminy 14. Walory przyrodnicze - lasy 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Brak dużych firm oferujących pracę 2. Brak aktywności społeczności lokalnych w korzystaniu z istniejącej bazy technicznej (świetlice itp.) 3. Duża odległość do dużych miast (usługi, kultura, praca) 4. Brak pełnej opieki przedszkolnej (8-godzinnej) 5. „Samotność” liderów w swoich środowiskach – brak zrozumienia i wsparcia 6. Niewystarczające wsparcie dla liderów 7. Mała liczba aktywnych środowisk na terenie gminy 8. Brak osadnictwa mieszkalnego – mała liczba powstających domów (oddalenie od Inowrocławia, zróżnicowane osadnictwo) 9. Słaba współpraca nauczycieli ze środowiskiem 10. Wysokie koszty utrzymania infrastruktury technicznej 11. Drogi lokalne w złym stanie 12. Braki w zakresie chodników i ścieżek rowerowych przy drogach przelotowych. 13. Brak posterunku policji 14. Starzenie się społeczeństwa
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ol style="list-style-type: none"> 1. Fundusze europejskie w nowej perspektywie programowej 2014-2020 2. Internet – szeroki dostęp do informacji, edukacji, kultury 3. Moda na mieszkanie na wsi 4. Modernizacja sektora rolnego 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Niestabilna sytuacja finansowa gmin w kraju (nowe zadania bez środków) 2. Opóźnienia w refundacji inwestycji wspieranych z RPO, PROW 3. Strategia województwa – inwestycje w dużych miastach

	<p>4. Mniejsze środki na drogi</p> <p>5. Zanikające pozytywne wzorce zachowań - młodzież</p> <p>6. Zmiana systemu wartości zanik postaw prospołecznych</p> <p>7. Internet – negatywne wzorce zachowań</p> <p>8. Przeniesienie procesów decyzyjnych do Urzędu Marszałkowskiego- planowanie przestrzenne</p>
--	--

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirosława Kosińska
Mirosława Kosińska

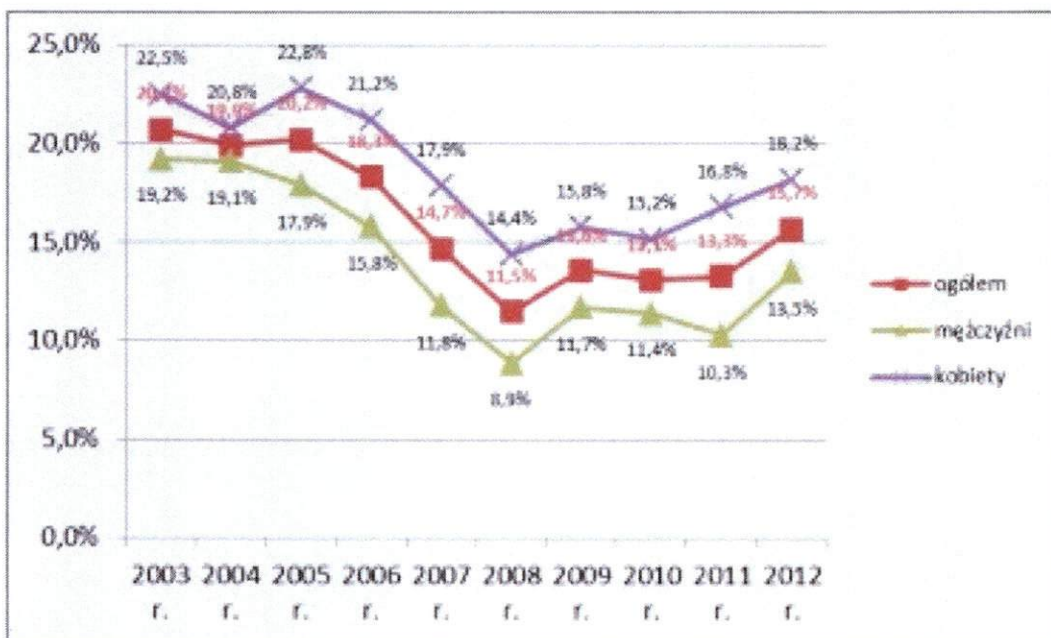
6. Analiza statystyczna

6.1. Bezrobocie

Gmina Dąbrowa Biskupia leży w powiecie inowrocławskim, który od lat charakteryzuje się ogólnie nie dobrą sytuacją na rynku pracy - statystyczna stopa bezrobocia rejestrowanego wynosi aż 23,6%, wobec 17,9% dla województwa kujawsko-pomorskiego, Sytuacja na rynku pracy gminy Dąbrowa Biskupia jest niestety gorsza niż innych gmin wiejskich powiatu. O gorszej sytuacji w zakresie zatrudnienia świadczy również porównanie wskaźnika procentowego udziału liczby bezrobotnych w ogólnej liczbie osób w wieku produkcyjnym (uwaga - jest to innego rodzaju wskaźnik niż stopa bezrobocia rejestrowanego podawana przez PUP). Wskaźnik ten dla powiatu inowrocławskiego wynosi 14,3%, a dla gminy Dąbrowa Biskupia 15,7%. Wskaźnik ten jest niestety zróżnicowany w podziale na mężczyzn i kobiety. Różnica na niekorzyść kobiet to prawie 5 % na koniec roku 2012. Wskaźnik ten jednak wskazuje na negatywne trendy w ostatnich 5 latach - od roku 2008 następuje systematyczne pogarszanie sytuacji na rynku pracy.

Rys.1 Poziom bezrobocie

Wskaźnik poziomego bezrobocia - udział bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w % - w latach 2003-2012 w gminie Dąbrowa Biskupia

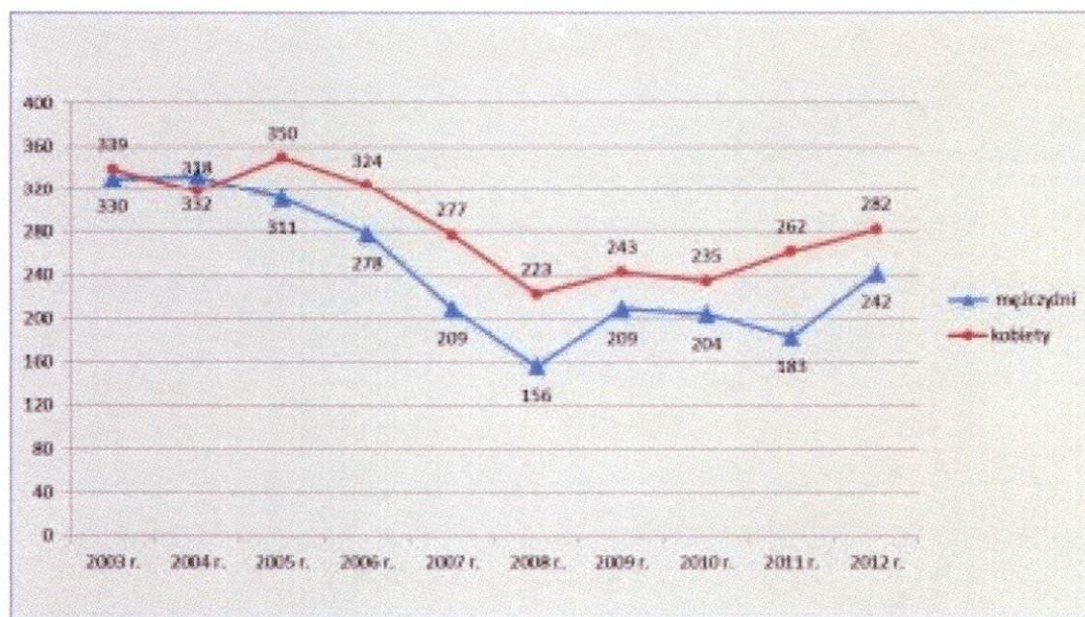


Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS

Od roku 2008 liczba osób bezrobotnych systematycznie rośnie. Znajduje to odzwierciedlenie w trendzie ogólnokrajowym. Najbardziej na bezrobocie narażone są osoby z niskim wykształceniem, osoby niemobilne, nieposiadające umiejętności informatycznych oraz językowych. W gorszej sytuacji są też kobiety. W gminie więcej prac jest dostępnych w rolnictwie, warzywnictwie, a także dostępne są zajęcia fizyczne, zatem łatwiej znaleźć zatrudnienie mężczyznom.

Rys.2. Bezrobocie wg płci

Liczba bezrobotnych kobiet i mężczyzn w gminie Dąbrowa Biskupia w latach 2003-2012



Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS

W grupach osób bezrobotnych z wykształceniem wyższym, średnim ogólnokształcącym oraz policealnym i średnim zawodowym dominują kobiety. W pozostałych grupach kobiety stanowią poniżej 50% ogółu bezrobotnych. W ostatnich latach obserwowalny jest niewielki, jednak systematyczny wzrost bezrobocia.

6.2. Sytuacja demograficzna

Dane ludnościowe dotyczące całej populacji pokazują, że obecnie odsetek mieszkańców wieku przedprodukcyjnym jest mniejszy, co oznacza w przyszłych okresach mniejszy napływ osób na rynek pracy.

Liczba ludności podlega zmianom związanym z procesami demograficznymi. W ubiegłych latach nie zaobserwowano zmian o alarmującym charakterze (rysunek poniżej). Niemniej zgodnie z trendem światowym przybywa ludności w wieku poprodukcyjnym, a społeczeństwo się starzeje. Jednocześnie obserwowana jest większa łatwość migracji zarobkowej, a także rosnąca mobilność osób w wieku produkcyjnym. Zakłada się zatem wzrost migracji osób w wieku produkcyjnym, a tym samym zmniejszanie się liczby ludności mieszkańców gminy.

Przyrost liczby coraz dłużej żyjących osób starszych rodzi nieznane do tej pory wyzwania dla jednostek, rodzin, całego społeczeństwa i państwa. Właściwie adresowanie zasobów służących utrzymaniu optymalnego poziomu funkcjonowania starzejących się jednostek wymaga powtarzalnych pomiarów umożliwiających kategoryzację seniorów z punktu widzenia stanu zdrowia i sprawności, poziomu samodzielności życiowej, położenia materialnego oraz form aktywności społecznej.

Gwarancją efektywności środowiskowych programów gerontologicznych jest bezpieczne i funkcjonalne mieszkanie osób starszych oraz aktywne i dostępne zaplecze społeczne oraz usługowe dla gospodarstwa domowego seniorów. Partycypacja społeczna seniorów jest szansą i warunkiem koniecznym do wystąpienia integracji międzypokoleniowej, w ramach której każda generacja wnosi unikatowe zasoby i umiejętności wzmacniające społeczność. Uczestnictwo osób starszych w życiu społeczności obejmować musi wszystkie aspekty życia zbiorowego, także rynek pracy, a także sprzyjać samokształceniu, edukacji obywatelskiej i generowaniu postaw sprzyjających akceptacji poszczególnych faz życia, a także traktowaniu przestrzeni społecznej jako swojej własnej strefy publicznej.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirosława Kosińska

Rys.3. Saldo migracji

Saldo migracji w latach 2007- 2012
 - wskaźnik migracji w przeliczeniu na 1000 mieszkańców w porównaniu
 do powiatu inowrocławskiego i woj. kujawsko-pomorskiego

GMINA Dąbrowa Biskupia	SALDO MIGRACJI			
	ogółem	wewnętrznych	zagranicznych	ogółem na 1000 ludności
2012	17	16	1	3,3
2011	13	13	0	2,5
2010	-15	-15	0	-2,9
2009	-19	-20	1	-3,7
2008	-16	-18	2	-3,1
2007	-11	-10	-1	-2,1
POWIAT Inowrocławski	ogółem	wewnętrznych	zagranicznych	ogółem na 1000 ludności
2012	-404	-340	-64	-2,5
2011	-326	-287	-39	-2,0
2010	-289	-259	-30	-1,8
2009	-268	-272	4	-1,6
2008	-345	-290	-55	-2,1
2007	-398	-314	-84	-2,4
Woj. kuj.-pom.	ogółem	wewnętrznych	zagranicznych	ogółem na 1000 ludności
2012	-2 006	-1528	-478	-1,0
2011	-1 649	-1 321	-328	-0,8
2010	-1 683	-1 443	-240	-0,8
2009	-1 397	-1 315	-82	-0,7
2008	-1 681	-1 059	-622	-0,8
2007	-2 372	-1 464	-908	-1,1

Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS

6.3. Pomoc społeczna

Aktualnie w gminie jest objętych pomocą społeczną niespełna 200 rodzin. Liczba ta zmienia się przez lata, jednak pomimo obserwowalnego spadku liczby rodzin objętych pomocą społeczną, pomocą wciąż objętych jest wiele rodzin z gminy. Najczęściej otrzymywana pomoc jest w formie świadczeń pieniężnych, rzadziej (mniej więcej połowę rzadziej) mniej więcej świadczenia niepieniężne.

Tabela 4. LICZBA RODZIN/OSÓB OBJĘTYCH POMOCĄ SPOŁECZNĄ 2013r.

WYSZCZEGÓLNIENIE	LICZBA OSÓB, KTÓRYM PRYZNANO DECYZJĄ ŚWIAD.	LICZBA RODZIN	LICZBA OSÓB W RODZINACH	4	
		OGÓŁEM	w tym:		
			NA WSI 1)		
0	1	2	3	4	
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych i zadań własnych OGÓŁEM (bez względu na ich rodzaj, formę, liczbę oraz źródło finansowania)	1	356	229	229	744
w tym:	2	245	223	223	727
świadczenia pieniężne	2	245	223	223	727
świadczenia niepieniężne	3	126	69	69	303
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	4	0	0	0	0
Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	5	356	229	229	744
Pomoc udzielana w postaci pracy socjalnej OGÓŁEM	6	X	198	198	657
w tym:	7	X	11	11	27
wyłącznie w postaci pracy socjalnej	7	X	11	11	27
Praca socjalna prowadzona w oparciu o KONTRAKT SOCJALNY 1)	8	LICZBA KONTRAKTÓW SOCJALNYCH	LICZBA OSÓB OBJĘTA KONTRAKTAMI SOCJALNYMI		
			7	7	

Tabela 5. LICZBA RODZIN I OSÓB OBJĘTYCH POMOCĄ SPOŁECZNĄ 2014

WYSZCZEGÓLNIENIE	LICZBA OSÓB, KTÓRYM PRYZNANO DECYZJĄ ŚWIAD.	LICZBA RODZIN	LICZBA OSÓB W RODZINACH	4	
		OGÓŁEM	w tym:		
			NA WSI 1)		
0	1	2	3	4	
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych i zadań własnych OGÓŁEM (bez względu na ich rodzaj, formę, liczbę oraz źródło finansowania)	1	329	205	205	653

w tym:					
świadczenia pieniężne	2	216	201	201	639
świadczenia niepieniężne	3	120	68	68	289
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	4	0	0	0	0
Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	5	329	205	205	653
Pomoc udzielana w postaci pracy socjalnej OGÓŁEM	6	X	173	172	577
w tym:					
wyłącznie w postaci pracy socjalnej	7	X	11	11	37
Praca socjalna prowadzona w oparciu o KONTRAKT SOCJALNY 1)	8	LICZBA KONTRAKTÓW SOCJALNYCH		LICZBA OSÓB OBJĘTA KONTRAKTAMI SOCJALNYMI	
			10	10	

Tabela 6. LICZBA RODZIN I OSÓB OBJĘTYCH POMOĄ SPOŁECZNĄ 2015

WYSZCZEGÓLNIENIE	LICZBA OSÓB, KTÓRYM PRYZNANO DECYZJĄ ŚWIAD.	LICZBA RODZIN		LICZBA OSÓB W RODZINACH	
		OGÓŁEM	w tym:		
			NA WSI 1)		
0	1	2	3	4	
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych i zadań własnych OGÓŁEM (bez względu na ich rodzaj, formę, liczbę oraz źródło finansowania)	1	315	193	193	618
w tym:					
świadczenia pieniężne	2	196	179	179	550
świadczenia niepieniężne	3	122	69	69	315
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	4	0	0	0	0
Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych bez względu na ich rodzaj, formę i liczbę	5	315	193	193	618
Pomoc udzielana w postaci pracy socjalnej OGÓŁEM	6	X	156	156	500
w tym:					
wyłącznie w postaci pracy socjalnej	7	X	7	7	17
Praca socjalna prowadzona w oparciu o KONTRAKT SOCJALNY 1)	8	LICZBA KONTRAKTÓW SOCJALNYCH		LICZBA OSÓB OBJĘTA KONTRAKTAMI SOCJALNYMI	

Jak wynika z analizy badań własnych (badania ankietowe wśród klientów GOPS), klienci GOPS w Dąbrowie Biskupiej jako główne problemy wymieniają: bezrobocie, niewystarczającą ilość środków finansowych, uzależnienia. Klienci narzekają na brak pracy w gminie, a także na niewielkie zarobki. Warto jednak mieć na uwadze, że wśród wielu klientów GOPS obserwowalna jest wyuczona bezradność, wynikająca z przyzwyczajenia do pobierania świadczeń społecznych. W najgorszej sytuacji są rodziny wielodzietne, a także dysfunkcyjne (uzależnienia, niepełnosprawność, przemoc itp.).

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirosława Kosińska

7. Planowane cele strategiczne

W oparciu o zidentyfikowane problemy społeczne stworzono katalog celów strategicznych oraz przyporządkowanych im celów operacyjnych oraz działań. Działania mają charakter ciągły, zaplanowany na ciągłość czasową. Prawidłowa i skuteczna realizacja działań zależne jest w dużej mierze od współpracy podmiotów odpowiedzialnych tj. GOPS, instytucje oświaty, stowarzyszenia, instytucje kultury, instytucje opieki zdrowotnej, straż, kościoły i inne.

CEL STRATEGICZNY 1. Stworzenie warunków do trwałego i prawidłowego funkcjonowania rodzin w celu stworzenie podstaw życia społecznego mieszkańców

Cel operacyjny 1: Podniesienie świadomości opiekuńczo-wychowawczej rodziny Działania:

- Pedagogizacja rodziców
- Uświadamianie rodzicom ich roli w wychowaniu dzieci
- Promowanie prawidłowych wzorców funkcjonowania rodziny
- Uświadamianie młodzieży w zakresie odpowiedzialności rodzicielskiej
- Rozwój poradnictwa specjalistycznego
- Tworzenie gminnych programów w zakresie opieki nad rodziną

Cel operacyjny 2: Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu

Działania:

- Pogadanki wskazujące na prawidłowe wzorce zachowania
- Promowanie właściwych zachowań
- Promowanie zdrowego stylu życia
- Rozwój profilaktyki uzależnień

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirosława Kosińska

Cel operacyjny 3: Wzmocnienie relacji rodzinnych poprzez prawidłowe spędzanie wolnego czasu

Działania:

- Zwiększenie świadomości w zakresie prawidłowego zagospodarowania czasu wolnego
- Promowanie aktywnego wypoczynku (sport, wycieczki, itp.).
- Wyrobienie nawyku aktywnego wypoczynku rodzinnego
- Organizowanie imprez kulturalno-rozrywkowych
- Organizowanie zajęć pozalekcyjnych oraz kół zainteresowań
- Zwiększenie liczby pracowników zatrudnionych w świetlicach wiejskich
- Dopuszczenie świetlic środowiskowych i wiejskich
- Tworzenie gminnych programów wzmacniających więzi rodzinne
- Promowanie oraz rozwój idei wolontariatu
- Współpraca z organizacjami pozarządowymi

CEL STRATEGICZNY 2. Przeciwdziałanie marginalizacji osób i rodzin zagrożonych patologiami społecznymi

Cel operacyjny 1: Budowa systemu profilaktyki przeciwalkoholowej oraz bieżące rozwiązywanie problemów z tym związanych wśród społeczności lokalnej

Działania:

- Diagnoza i monitorowanie problemów alkoholowych w gminie oraz ewaluacja prowadzonych działań profilaktycznych i naprawczych
- Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu
- Prowadzenie działań konsultacyjno - edukacyjnych dla członków rodzin osób uzależnionych w punkcie konsultacyjnym
- Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie
- Prowadzenie profilaktyki, działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych

- Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych

Cel operacyjny 2: Przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie

Działania:

- Rozwój poradnictwa specjalistycznego
- Wspieranie organizacji pozarządowych
- Podnoszenie kwalifikacji pracowników socjalnych
- Wspieranie działań dotyczących zagospodarowania czasu wolnego dzieci i młodzieży
- Tworzenie i realizacja programów profilaktycznych
- Wspieranie akcji informacyjnych na temat przemocy
- Wspieranie grup samopomocowych

Cel operacyjny 3: Aktywizacja świadczeniobiorców pomocy społecznej

Działania:

- Tworzenie i realizacja programów pomocy prowadzących do usamodzielnienia
- Wprowadzanie innowacyjnych metod pracy z długotrwałym świadczeniobiorcą
- Rozwój wolontariatu
- Wspieranie szkoleń zawodowych

CEL STRATEGICZNY 3. Stworzenie sprawnego i aktywnego systemu przeciwdziałania negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia

Cel operacyjny 1: Przeciwdziałanie negatywnym skutkom społecznym wynikającym z bezrobocia

Działania:

- Prowadzenie wszechstronnej pracy socjalnej przez pracowników socjalnych mającej na celu wspieranie osób bezrobotnych
- Promocja funkcjonowania podmiotów ekonomii społecznej, pomoc w utworzeniu spółdzielni socjalnych;

- Wsparcie i pomoc dla rodzin dotkniętych bezrobociem poprzez zapewnienie podstawowego wyposażenia do szkoły oraz ciepłego gorącego posiłku
- Rozwój specjalistycznego poradnictwa zawodowego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego - wspomagającego nabywanie umiejętności radzenia sobie ze stresem, wzrostu poczucia własnej wartości
- Prowadzenie terapii rodzin dotkniętych bezrobociem, w celu uniknięcia skutku „dziedziczenia bezrobocia”

Cel operacyjny 2: Aktywizacja osób bezrobotnych

Działania:

- Inicjowanie grup samopomocowych świadczących wzajemną pomoc w aktywizacji zawodowej – wymiana doświadczeń i informacji
- Podejmowanie wspólnych działań z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz osób bezrobotnych
- Szkolenie kadry pracującej na rzecz aktywizacji osób i rodzin
- Aktywizacja bezrobotnych w ramach podmiotów ekonomii społecznej

CEL STRATEGICZNY 4. Zapewnienie warunków do sprawnego funkcjonowania osób starszych i niepełnosprawnych w środowisku

Cel operacyjny 1: Poprawa jakości życia ludzi starszych oraz zapobieganie marginalizacji życia starszego pokolenia

Działania:

- Zapewnienie wsparcia osobom starszym niezdolnym do samodzielnej egzystencji w środowisku
- Usuwanie barier architektonicznych
- Organizacja usług transportowych przeznaczonych dla osób starszych i niepełnosprawnych w celu dojazdu do placówek rehabilitacyjnych
- Podejmowanie działań na rzecz integracji ludzi starszych i samotnych ze środowiskiem
- Jak najdłuższe utrzymanie zdolności seniora do samoegzystencji w swym naturalnym środowisku oraz optymalizacja jego aktywności

Cel operacyjny 2: Poprawa warunków społecznego funkcjonowania osób niepełnosprawnych w społeczności lokalnej i integracja społeczna

Działania:

- Aktywizacja zawodowa i wzmocnienie pozycji osób niepełnosprawnych tak, by mogły one realizować swoje prawa na rynku pracy
- Organizacja rehabilitacji w miejscu zamieszkania
- Udostępnienie edukacji dla wszystkich uczniów niepełnosprawnych
- Tworzenie ośrodków wsparcia dla rodzin i osób niepełnosprawnych, także tych, których niepełnosprawność jest skutkiem nieszczęśliwych wypadków
- Inicjowanie działań zmierzających do udostępnienia osobom niepełnosprawnym środowiska fizycznego, ułatwianie dostępu do informacji i środków komunikacji międzyludzkiej
- Znalezienie zatrudnienia w spółdzielniach socjalnych, stworzenie miejsc pracy

PRZEWODNICZĄCY RADY
WanG
Miroslawa Kosińska

Tabela 6. Planowane działania strategiczne

Cele strategiczne	Cele operacyjne	Realizatorzy	Wskaźnik ewaluacji	Przewidywane efekty	Źródła finansowania	Termin realizacji
CEL STRATEGICZNY 1. Stworzenie warunków do trwałego i prawidłowego funkcjonowania rodzin w celu stworzenie podstaw życia społecznego mieszkańców	Cel operacyjny 1: Podniesienie świadomości opiekuńczo-wychowawczej rodziny	GOPS, działania zintegrowane	Ankiety ewaluacyjne/ statystyki GOPS	Zmniejszenie stopnia dysfunkcyjności w rodzinie/ dziedziczenia bezradności	Gmina/ środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła
	Cel operacyjny 2: Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu	GOPS, policja, straż/ działania zintegrowane	Ankiety ewaluacyjne/ statystyki GOPS/ aktualizacja danych	Zmniejszenie stopnia dysfunkcyjności w rodzinie/ dziedziczenia bezradności/ zmniejszenie bezrobocia	Gmina/ środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła
	Cel operacyjny 3: Wzmocnienie relacji rodzinnych poprzez prawidłowe spędzanie wolnego czasu	GOPS, organizacje kościelne i pozarządowe / działania zintegrowane	Ankiety ewaluacyjne/ warsztaty	Zwiększenie aktywności międzypokoleniowej	Gmina/ środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła
CEL STRATEGICZNY 2. Przeciwdziałanie marginalizacji osób i rodzin zagrożonych patologiami społecznymi	Cel operacyjny 1: Budowa systemu profilaktyki przeciwalkoholowej oraz bieżące rozwiązywanie problemów z tym związanych wśród	GOPS, służba zdrowia/ działania zintegrowane	Ankiety ewaluacyjne/ warsztaty/ aktualizacja danych	Zmniejszenie liczby osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem/ wzrost programów profilaktycznych	Gmina/środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła

	społeczności lokalnej					
	Cel operacyjny 2: Przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie	GOPS, służba zdrowia/ policja, straż/ działania zintegrowane	Ankiety ewaluacyjne/ warsztaty/ aktualizacja danych	Wzrost programów profilaktycznych/ Zmniejszenie zjawiska przemocy w rodzinie	Gmina/ środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła
	Cel operacyjny 3: Aktywizacja świadczeniobiorców pomocy społecznej	GOPS, organizacja pozarządowe / działania zintegrowane	Ankiety ewaluacyjne/ Statystyki GOPS/ aktualizacja danych	Zmniejszenie klientów GOPS/ wzrost programów profilaktycznych	Gmina/ / środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła
CEL STRATEGICZNY 3. Stworzenie sprawnego i aktywnego systemu przeciwdziałania negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia	Cel operacyjny 1: Przeciwdziałanie negatywnym skutkom społecznym wynikającym z bezrobocia	GOPS, organizacja pozarządowe / działania zintegrowane	Ankiety ewaluacyjne/ warsztaty/ statystyki GOPS/ aktualizacja danych	Zmniejszenie klientów GOPS/ wzrost przedsiębiorczości/ zmniejszenie bezrobocia	Gmina/środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła
	Cel operacyjny 2: Aktywizacja osób bezrobotnych	GOPS, organizacja pozarządowe / działania zintegrowane	Ankiety ewaluacyjne/ warsztaty/ aktualizacja danych	Zmniejszenie klientów GOPS/ wzrost przedsiębiorczości/ zmniejszenie bezrobocia	Gmina/ środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła
CEL STRATEGICZNY 4. Zapewnienie warunków do sprawnego funkcjonowania osób starszych i niepełnosprawnych w	Cel operacyjny 1: Poprawa jakości życia ludzi starszych oraz zapobieganie	GOPS, organizacje pozarządowe / Uniwersytet	Ankiety ewaluacyjne/ aktualizacja danych	Integracja międzypokoleniowa/ aktywizacja seniorów/ promocja oświaty	Gmina/ / środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła

środowisku	marginalizacji życia starszego pokolenia	III Wieku/ działania zintegrowane				
	Cel operacyjny 2: Poprawa warunków społecznego funkcjonowania osób niepełnosprawnych w społeczności lokalnej i integracja społeczna	GOPS, organizacje pozarządowe / działania zintegrowane	Ankiety ewaluacyjne/ aktualizacja danych/ warsztaty i szkolenia	Integracja społeczna/ powstanie podmiotów ekonomii społecznej/ aktywizacja niepełnosprawnych/ promocja spółdzielni socjalnych/ poprawa infrastruktury	Gmina/ środki unijne/ dotacje rządowe	Realizacja ciągła

Źródła finansowania

Środki finansowe na realizację działań zaplanowanych w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych

Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2016-2025 będą pochodzić z:

- budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia
- budżetu państwa w ramach dotacji na dofinansowanie zadań własnych

PRZEWODNICZĄCY RADY

 Mirosława Kosińska

- budżetu państwa na finansowanie realizacji zadań zleconych
- Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych
- Funduszy Europejskich.

Monitoring i ewaluacja Strategii

Skuteczność funkcjonowania przyjętej strategii uwarunkowana będzie od monitoringu i ewaluacji. Monitoring Strategii i ewaluacja polegają na systematycznej ocenie realizowanych działań oraz modyfikacji kierunków działań w przypadku zmian społecznych. Monitoring służyć będzie przede wszystkim w badaniu i ocenie sposobów oraz efektywności dochodzenia do wyznaczonych celów i zadań, a także poziomu ich osiągnięcia. Najlepszym kryterium monitoringu i ewaluacji Strategii będą zmiany w zmniejszeniu problemów lub całkowitym ich wyeliminowaniu. Bazą informacji statystycznej, zbieranej na potrzeby wskaźników monitorowania będą źródła statystyki państwowej – GUS na poziomie Gminy Dąbrowa Biskupia. Bazę będą stanowiły informacje i dane otrzymane od jednostek i podmiotów biorących udział w realizacji celów strategicznych.

Celem ewaluacji jest systematyczna ocena działań realizowanych w ramach strategii pod kątem skuteczności użyteczności. Dane do ewaluacji będą zbierane corocznie i posłużą ocenie stopnia realizacji założeń Strategii.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Leni S
Miroslawa Kozłńska

SPIS TABEL I RYSUNKÓW

Tabela nr 1. Rok szkolny 2014-2015 – liczba uczniów	9
Tabela nr 2. Kadra nauczycielska w szkołach 2014-2015	9
Tabela 3. Analiza SWOT gminy	19
Rys.1 Poziom bezrobocia	21
Rys.2. Bezrobocie wg płci.....	22
Rys.3. Saldo migracji	24
Tabela 4. LICZBA RODZIN/OSÓB OBJĘTYCH POMOCĄ SPOŁECZNĄ 2013	25
Tabela 5. LICZBA RODZIN I OSÓB OBJĘTYCH POMOCĄ SPOŁECZNĄ 2014	25
Tabela 6. LICZBA RODZIN I OSÓB OBJĘTYCH POMOCĄ SPOŁECZNĄ 2015	26

PRZEWODNICZĄCY RADY
banj
Mirosława Kosińska

ANEKS

Załącznik 1.

ZAPISY ART. 4 USTAWY Z DN. Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 R. O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.)

1. SFERA ZADAŃ PUBLICZNYCH, O KTÓREJ MOWA W USTAWIE, OBEJMUJE ZADANIA W ZAKRESIE:

1. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
 - 1a) zapewnienia zorganizowanej opieki byłym żołnierzom zawodowym, którzy uzyskali uprawnienie do emerytury wojskowej lub wojskowej renty inwalidzkiej, inwalidom wojennym i wojskowym oraz kombatanom;
2. działalności charytatywnej;
3. podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
4. działalności na rzecz mniejszości narodowych;
5. ochrony i promocji zdrowia;
6. działania na rzecz osób niepełnosprawnych;
7. promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
8. upowszechniania i ochrony praw kobiet oraz działalność na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
9. działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
10. działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
11. nauki, edukacji, oświaty i wychowania;
12. krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży;
13. kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji;
14. upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
15. ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
16. porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym;
17. upowszechniania wiedzy i umiejętności na rzecz obronności państwa;
18. upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
19. ratownictwa i ochrony ludności;
20. pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą;
21. upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
22. działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
23. promocji i organizacji wolontariatu;
24. działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt. 1-23.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Mirosława Kosińska

ZAPISY ART. 4 W USTAWIE Z DNIA 17 GRUDNIA 2009 R. O ZMIANIE USTAWY O DZIAŁALNOŚCI
POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (DZ. U. NR 28, POZ. 148)

SFERA ZADAŃ PUBLICZNYCH OBEJMUJE ZADANIA W ZAKRESIE:

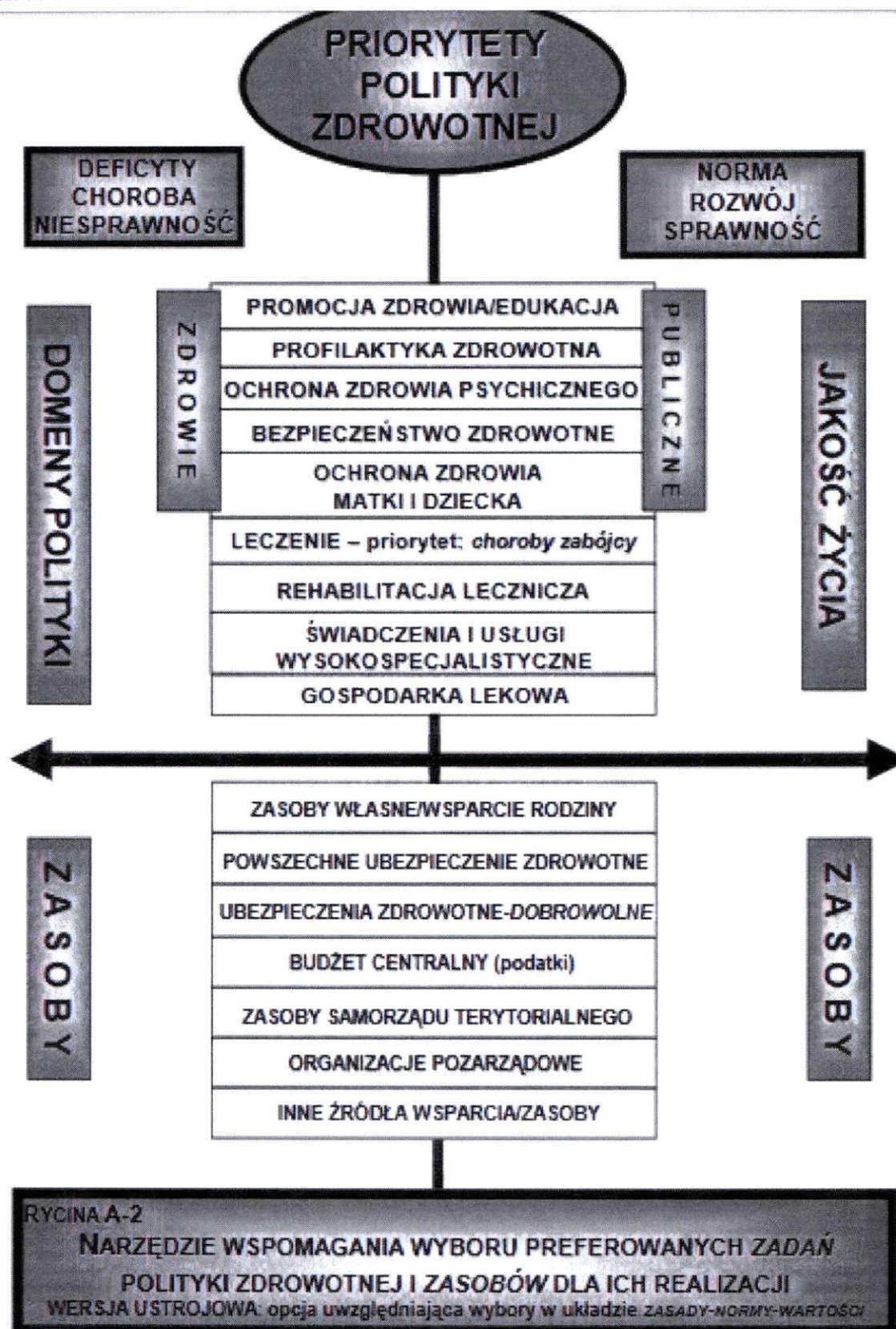
- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- 3) działalności charytatywnej;
- 4) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 5) działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego; ochrony i promocji zdrowia;
- 7) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 8) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- 9) działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
- 10) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 11) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości; działalności wspomagającej rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnianie i wdrażanie nowych rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej;
- 13) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych; nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
- 15) wychowania dzieci i młodzieży;
- 16) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 17) upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- 18) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 19) turystyki i krajoznawstwa;
- 20) porządku i bezpieczeństwa publicznego;
- 21) obronności państwa i działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 22) upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobod obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
- 23) ratownictwa i ochrony ludności;
- 24) pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą;
- 25) upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
- 26) działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 27) promocji i organizacji wolontariatu;
- 28) pomocy Polonii i Polakom za granicą;
- 29) działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;
- 30) promocji Rzeczypospolitej Polskiej za granicą;
- 31) działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka;
- 32) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 33) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-32;

ZASADY, CELE I PRIORYTETY POLITYKI ZDROWOTNEJ

POLITYKA ZDROWOTNA:	
<p>TO ZORGANIZOWANE, COLOWE, KOMPLEKSOWE I WSPÓŁSEKTOROWE CELEJAMA WŁAŚCI PUBLICZNYCH ORAZ INNYCH PODMIOTÓW, ŚLĄDZĄCE INSTYTUCJONALNIE, UTRZYMANIEM, OCHRONĄ I POPRAWĄ ZDROWIA ORAZ SPRAWNOŚCI LUDZI, A TAKŻE TWORZENIEM WARUNKÓW, ZWIĘKSZAJĄCYCH POTENCJAŁ JEDNOSTKOWY I ZBIOROWY ORAZ INSTYTUCJONALNY, WŁOCZĄCYCH CELEJAMA POPULACJI KROSIEM OŚWIĘCENIA, UTRZYMANIE IŁUC POPRAWY JAKOŚCI ŻYCIA ORAZ ŚWIADOMOŚCI I NEBIELEBNE FUNKCJONOWANIE. TO OPIERA SIĘ NA WŁAŚCIWYM IEBIEJAMA IACHWYTYCJONALNIE DOPODROBIE NA ZMIANY W STRUKTURZE DEMOGRAFICZNEJ I STANIE ZDROWIA POPULACJI, PRZEWIĄZAJĄCIE SIĘ W ZOBACZANIACH ZWIĘKSZAJĄCYCH DO:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. KESTALTOWANIA DOBRYCH WARUNKÓW KROSIEM, ZDROWIA I OZYWIENIA ORAZ PRODUKTYWNOŚCI JEDNOSTEK I ZBIOROWOŚCI 2. W OCHRONI I KESTALTOWANIU KROSIEM JEDNOSTKOWYCH I SPÓŁCZYNNOŚCI ŚLĄDZĄCYCH OCHRONI I KESTALTOWANIE ZDROWIA 3. KROSIEM I WSPRANIANIE ŚWIADOMOŚCI KESTALTOWANIA ORAZ PARTYCYPACJI SPÓŁCZYNNOŚCI W KESTALTOWANIU OCHRONY ZDROWIA 4. OPIERANIE SIĘ NA STRAŻENIU ŻŁA ZDROWIA W OPIERANIU O WARTOŚCI, POTRZEBY I WŁAŚCIWOŚCI ZDROWOTNE POPULACJI 5. WSPRANIANIE JAKOŚCI ŻYCIA I ICH OPIERANIE W ZAPRANIANIU ZWIĘKSZAJĄCYM UTRALTY ZDROWIA I SPRAWNOŚCI ORAZ KROSIEM I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH LUDZI CHOROZLIWYCH IŁUC WSPRANIANIEM <p>POLITYKA ZDROWOTNA TO ZAPRANIANIE W FORMACH OCHRONY ZDROWIA JEDNOSTEK I POPULACJI ORAZ TWORZENIE PODSTAW ŚWIADOMOŚCI ŻYCIOWOŚCI DO WŁAŚCIWYCH SIĘ WARTOŚCI I PODSIĘGANIEM OPIERAJĄCYM SIĘ W OPIERANIU DOPODROBIEJĄCYM PODROBIE I WSPÓŁCZYNNOŚCI ZA ZDROWOTNE WARTOŚCI ŻYCIA, PRACY, NAJNIEJ WYKONANIEM ORAZ ŚWIADOMOŚCI WŁAŚCIWYCH SIĘ WARTOŚCI ŻYCIOWYCH</p>	
ZASADY OGÓLNE	GLOBALNE CELE
<ol style="list-style-type: none"> 1. PRACY OZWIENIEM DO ŻŁA ŻYCIOWO, PRODUKTYWNOŚCI ORAZ KROSIEM I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 2. WSPÓŁCZYNNOŚCI JEDNOSTEK ZA WŁAŚCIWY ZDROWIA, WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 3. PRACY KROSIEM I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH O SIĘ ŻŁA ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH W OPIERANIU O WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 4. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 5. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 6. OPIERANIE SIĘ NA WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 7. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 8. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 9. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 10. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 11. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 	<ol style="list-style-type: none"> 1. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 2. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 3. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 4. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 5. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 6. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 7. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 8. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 9. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 10. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 11. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH
PRIORYTETY POLITYKI ZDROWOTNEJ	
<ol style="list-style-type: none"> 1. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 2. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 3. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 4. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 5. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 6. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 7. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 8. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 9. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 10. WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH I WARTOŚCI ŻYCIOWYCH 	

PRZEWODNICZĄCY RADY

 Mirosława Kozłowska



Załącznik 5

1. Struktura demograficzna Gminy Dąbrowa Biskupia w latach 2013-2015

Wyszczególnienie	2013	2014	2015
Ogółem	5188	5179	5153
mężczyźni	2553	2546	2522
kobiety	2635	2633	2631

2. Zestawienie liczby mieszkańców na terenie gminy w poszczególnych (stan na 31.12.2015 r)

Lp.	Nazwa sołectwa	Liczba ludności sołectwa	Nazwa miejscowości wchodzących w skład sołectwa
1	Dąbrowa Biskupia	659	Dąbrowa Biskupia
2	Brudnia	177	Brudnia
3	Chlewiska	164	Chlewiska
4	Chróstowo	402	Chróstowo, Walentynowo
5	Konary-Dziewa	194	Konary, Dziewa
6	Mleczkowo	154	Mleczkowo
7	Modliborzyce	374	Modliborzyce, Rejna
8	Nowy Dwór	104	Nowy Dwór
9	Ośniszczewko	86	Ośniszczewko
10	Ośniszczewo	237	Ośniszczewo
11	Parchanie	364	Parchanie
12	Parchanki	180	Parchanki
13	Pieranie	622	Bąkowo, Głojkowo, Pieranie, Sobiesierne
14	Przybysław	289	Przybysław
15	Radojewice	378	Radojewice, Niemojewo, Pieczyska
16	Stanomin	199	Stanomin
17	Wola Stanomińska	125	Wola Stanomińska
18	Wonorze	263	Wonorze
19	Zagajewice	104	Zagajewice
20	Zagajewiczki	78	Zagajewiczki

3. Przyrost naturalny

Liczba urodzeń i zgonów na terenie Gminy, w latach 2013 – 2015

Wyszczególnienie	2013	2014	2015
Liczba urodzeń	62	50	48
Liczba zgonów	46	68	71

4. Podział ludności wg ekonomicznych grup wieku i płci na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia w latach 2013- 2015

Wyszczególnienie	2013	2014	2015
Liczba osób w wieku produkcyjnym	3317	3305	3254
Liczba osób w wieku poprodukcyjnym	779	800	832
Liczba osób w wieku przedprodukcyjnym	1092	1074	1067

PRZEWODNICZĄCY RADY

 Mirosława Kozinska

Załącznik 6

Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą według miejsca ^{głównego miejsca} zamieszkania-- dane na dzień 31.12.2015 ^{wykonywania działalności gospodarczej}

Lp.	Miejscowość	Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą według miejsca zamieszkania
1.	Bąkowo	15
2.	Brudnia	3
3.	Chlewiska	2
4.	Chróstowo	4
5.	Dąbrowa Biskupia	42
6.	Dziewa	2
7.	Głojkowo	0
8.	Konary	10
9.	Mleczkowo	4
10.	Modliborzyce	12
11.	Niemojewo	0
12.	Nowy Dwór	2
13.	Ośniszczewko	0
14.	Ośniszczewo	10
15.	Parchanie	8
16.	Parchanki	5
17.	Pieczyska	0
18.	Pieranie	7
19.	Przybysław	9
20.	Radojewice	13
21.	Rejna	5
22.	Sobiesiernie	5
23.	Stanomin	7
24.	Walentynowo	2
25.	Wola Stanomińska	1
26.	Wonorze	13
27.	Zagajewice	4
28.	Zagajewiczki	3

194

Inspektor ds. obsługi
Rady Gminy
Nowak
mgr Monika Nowak

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirosława Koziańska
Mirosława Koziańska



Wydział Prewencji
ul. Toruńska 13, 88-100 Inowrocław
tel.: 52 566 52 12, fax: 52 566 52 80

Wydział Społeczny
Lubuskiej

18.09.2016

Fast 2016

KOMENDA POLICJI

woj. lubuskie
28 L. dz. E - 9205/16

Inowrocław, 2016 - 09 - 14

**GMINNY OŚRODEK POMOCY
SPOŁECZNEJ**

**88 - 133 Dąbrowa Biskupia
ul. Topolowa 2**

Odpowiadając na pismo z dnia 12.09.2016r., w załączeniu przesyłam informacje dotyczące liczby stwierdzonych przestępstw na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia za rok 2013 - 2014:

Miejscowość	Liczba stwierdzonych przestępstw
Bąkowo	5
Brudnia	2
Chlewiska	4
Chróstowo	1
Dąbrowa Biskupia	22
Dziewa	2
Głojkowo	1
Konary	3
Mleczkowo	3
Modliborzyce	11
Niemojewo	-
Nowy Dwór	-
Ośniszczewko	2
Ośniszczewo	2
Parchanie	5
Parchanki	1
Pieczyska	-
Pieranie	8

PRZEWODNICZĄCY RADY

Mirosława Kosińska

Przybysław	15
Radojewice	11
Rejna	9
Sobiesiernie	3
Stanomin	2
Walentynowo	8
Wola Stanomińska	2
Wonorze	9
Zagajewice	-
Zagajewiczki	-

Odnotowane przestępstwa	2013	2014
Kradzieże mienia	23	14
Kradzieże z włamaniem	9	6
Uszkodzenie mienia	3	2
Kradzież pojazdu	-	-
Uszkodzenie ciała	2	-
Bójki, pobicia	-	-
Rozboje	1	-
Przestępstwa przeciwko rodzinie	3	2
Odnotowane wykroczenia	2013	2014
Kradzieże mienia	9	10
Uszkodzenia mienia	3	2
Spożywanie alkoholu w miejsce publicznym	1	1

Naczelnik Wydziału Prewencji
KPP w Inowrocławu

podpis: mgr Paweł Fajfer

Wykonano w 2 egz.
Egz. nr 1 – adresat

Egz. nr 2 – a/a
oprac./druk – DF.

2/2

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirostawa Kozińska
Mirostawa Kozińska



Wydział Prewencji
ul. Toruńska 13, 88-100 Inowrocław
tel.: 52 566 52 12, fax: 52 566 52 80

KOMENDA POWIATOWA POLICJI
w Inowrocławiu
woj. kujawsko-pomorskie
P. 981/16
28 l.dz.

Inowrocław, 2016 - 01 - 29.

**URZĄD GMINY
w DĄBROWIE BISKUPIEJ**

88 - 133 Dąbrowa Biskupia
ul. Topolowa 2



Dotyczy: Gminnego Programu Rewitalizacji

Odpowiadając na pismo z dnia 22.01.2016r., w załączeniu przesyłam informacje dotyczące liczby stwierdzonych przestępstw na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia za rok 2015:

Miejscowość	Liczba stwierdzonych przestępstw
Bakowo	0
Budnia	2
Chlewiska	0
Chróstowo	0
Dąbrowa Biskupia	7
Dziewa	0
Głojkowo	0
Konary	3
Mleczkowo	1
Modliborzyce	6
Niemojewo	0
Nowy Dwór	2
Ośniszczewko	1
Ośniszczewo	4
Parchanie	2
Parchanki	1

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirosława Kosińska

Pieczyska	0
Pieranie	2
Przybysław	5
Radojewice	9
Rejna	0
Sobiesiernie	2
Stanomin	1
Walentynowo	1
Wola Stanomińska	0
Wonorze	5
Zagajewice	1
Zagajewiczki	0

szef Wydziału Prewencji
KPP w Noworocławcu
podinsp. mgr Paweł Fajfer

Wykonano w 2 egz.
Egz. nr 1 – adresat

Egz. nr 2 – a/a
oprac./druk – ŁG.

WÓJT GMINY
DĄBROWA BISKUPIA
ul. Topolowa 2
88-133 Dąbrowa Biskupia

Zarządzenie nr 90/2016
Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia
z dnia 08 września 2016 r.

w sprawie powołania zespołu roboczego ds. opracowania Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Dąbrowa Biskupia na lata 2016-2025

Na podstawie art. 17 ust.1 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej
(Dz.U. z 2016 r., poz. 930 z późn.zm.)

zarządzam co następuje:

§ 1. Powołuję zespół roboczy do opracowania Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Dąbrowa Biskupia na lata 2016-2025 w następującym składzie:

- 1) Halina Majer-Ślesińska – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Biskupiej;
- 2) Ewa Szymańska – Koordynator Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dąbrowie Biskupiej;
- 3) Grzegorz Pomianowski – Dyrektor Samorządowej Administracji Płacówek Oświatowych w Dąbrowie Biskupiej;
- 4) Katarzyna Pawłowska – Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Dąbrowie Biskupiej;
- 5) Elżbieta Napierała – członek Zespołu Interdyscyplinarnego;
- 6) Dorota Woźnica – starszy pracownik socjalny;
- 7) Monika Centkowska – pracownik socjalny.

§ 2. Do zadań zespołu, o którym mowa w § 1, należy w szczególności;

- 1) zebranie danych potrzebnych do sporządzenia diagnozy sytuacji społecznej w gminie;
- 2) dokonanie analizy zebranych danych i opracowanie diagnozy społecznej w gminie;
- 3) przekazanie projektu strategii celem przeprowadzenia konsultacji społecznych;
- 4) przekazanie projektu strategii do uchwalenia przez Radę Gminy.

§ 3. Wykonanie zarządzenia powierza się Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Biskupiej.

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WÓJT GMINY
Romana Węczonek

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirostawa Kosińska

Załącznik 12

Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, Dz.U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późniejszymi zmianami.

Załącznik 13

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej, Dz.U. 2012, poz. 850

Załącznik 14

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych, (Dz.U. 2006. Nr 94 poz.651, z późn. zm.)

Załącznik 15

Ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2015 r, poz. 1393 z późn. zm.);

Załącznik 16

Ustawa z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz. U. z 2015 r, poz. 1339.);

Załącznik 17

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r, poz.118 z późn. zm.)

Załącznik 18

Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz.U.z 2011 r. Nr 2015, poz. 1211 z późn.zm.)

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirosława Kosińska